

# ЛИДЕР программа в Эстонии. Основные принципы. Воздействие на развитие села.

Аве Бремзе

Национальная сельская сеть Эстонии

Февраль 2016

# Факты об Эстонии

- Эстония граничит с Латвией и Россией, а также по морской границе с Финляндией и Швецией.
- Площадь: 45 339 км<sup>2</sup>.
- Эстонии принадлежит 1521 островов в Балтийском море, из которых крупнейшие: Сааремаа (2671 км<sup>2</sup>), Хийумаа (989 км<sup>2</sup>)
- Население: 1 313 271 (по состоянию на 1 января 2015);
- **37% населения Эстонии проживает в сельской местности**
- Плотность населения: 30 жителей на км<sup>2</sup>



# Некоторые факты о сельском хозяйстве

- Сельскохозяйственная площадь: 974 820 га (2014); охватывает 21,5% территории государства.
- 51% - лесная земля, 31% - сельскохозяйственная земля.
- Зерновые: 48% пшеницы, 38% ячменя, 7% овса и другие
- Доля сельского хозяйства, лесопользования и рыболовства в совокупной занятости: 3,9% (2014)
- Доля сельского хозяйства, лесопользования и рыболовства в ВВП: 3,4% (2014)
- Число предприятий в Эстонии (2014) - 113 760, сельских предприятий - 32 100
- Уровень безработицы - 4-5%, в сельской местности - 6-7%



# План развития сельской местности Эстонии 2014-2020

- Финансовый план: Европейский сельскохозяйственный фонд для развития сельских районов - бюджет 823,3 млн евро
- Общий объем государственного финансирования: 992,8 млн евро
- Средняя ставка софинансирования 82,9%
- Эстония реализует 14 мер/программ
- Поддержка ЛИДЕР программы местной инициативы (CLLD - местное развитие под руководством общин): **90 млн евро** (EAFRD - 90%)



RUKKI-KÖÖMNE  
LEIB  
2.50

RUKKI-  
SEEMNE  
LEIB  
2.50

RUKKI-  
PUUVILJA  
LEIB  
2.50

# Национальная сельская сеть Эстонии в период 2014-2020

- Улучшение качества реализации плана развития сельской местности Эстонии 2014-2020
- Сбор и распространение передового опыта проектов
- **Обмен информацией и учебные мероприятия для ЛИДЕР групп**
- Инновационная деятельность
- Деятельность направленная на поддержку маленьких местных производителей
- Информационная деятельность.





# LEADER / ЛИДЕР

- Одна из наиболее успешных инициатив Европейской комиссии с 1991 года (LEADER I, LEADER II, LEADER +, LEADER- axis, LEADER/CLLD)
- LEADER является аббревиатурой французской фразы "*Liaison Entre Action de Developpement de l'Economie Rurale*", что в переводе означает: **"Связь между действиями по развитию сельского экономики."**



# Основная идея ЛИДЕР программы

- Местные жители - различных секторов
- принцип партнерства
- Определить: местные потребности, приоритеты и меры
- использовать местные ресурсы и традиции регион
- разрабатывают свои стратегии
- открывая прием заявок для проектов

# LAG - Местная Группа действий или ЛИДЕР группа

- местные инициативные группы – LAG
- форма - некоммерческие организации
  - представителей местных органов власти
  - предприниматели
  - представители местных ассоциаций
- органы правления (само правление, оценочная комиссия) и при принятии решений, соотношение представителей органов местной власти должно быть **меньше половины от общего числа лиц принимающих решения.**



# ЭСТОНИЯ до программы ЛИДЕР.

## Первые партнерства:

- Программа сельского партнерства – Юго-Восточной Эстонии
- финансировалась Департаментом международного развития Великобритании (DFID) £ 700 000
- Программа проходила **2000 - 2003** года
- Эстония, Латвия и Литва
- Ситуация в Эстонии - трудности - снижение важности сельского хозяйства, безработица, **чувство незащищенности среди местных жителей.**
- Цель программы заключается в **сокращении бедности и социальной изоляции** в самых неблагополучных районах.





# Почему партнерство?

- Чтобы помочь гражданам развиваться демократическим путём
- Чтобы увидеть себя как активных участников процесса развития, а не пассивных потребителей.
- Чтобы учиться принимать решения
- Сотрудничество
- Смотреть на развитие региона стратегически и многогранно

# Некоторые примеры проектов и мероприятий:

- Поддержка сельских общин (100)
- Выявление потенциала сельских общин (35)
- Создание возможностей для проблематичных молодых людей (17)
- Улучшение рынка труда (4)
- Улучшение услуг в сельской местности (11)
- Продвижение предпринимательства (1)
- Создание общества из 15 добровольцев-безработных
- Пилотный проект 17+ (молодые сельские жители которые бросили школу)
- Опыт партнерства была использован при планировании реализации политики структурных фондов Европейского Союза в Эстонии.



# Подготовка мероприятия для ЛИДЕР + в период (2004-2006)

- Начало в 2004-2005 годах
- Информация о принципах ЛИДЕР
- Тренинги и семинары по всей Эстонии
- Начало формирования местных инициативных групп
- **Министерство сельского хозяйства и движение деревень "Кодукант"**
- Информационный центр Лидер в Тарту 2006-2007
  - - Вспомогательная деятельность, экспертная помощь

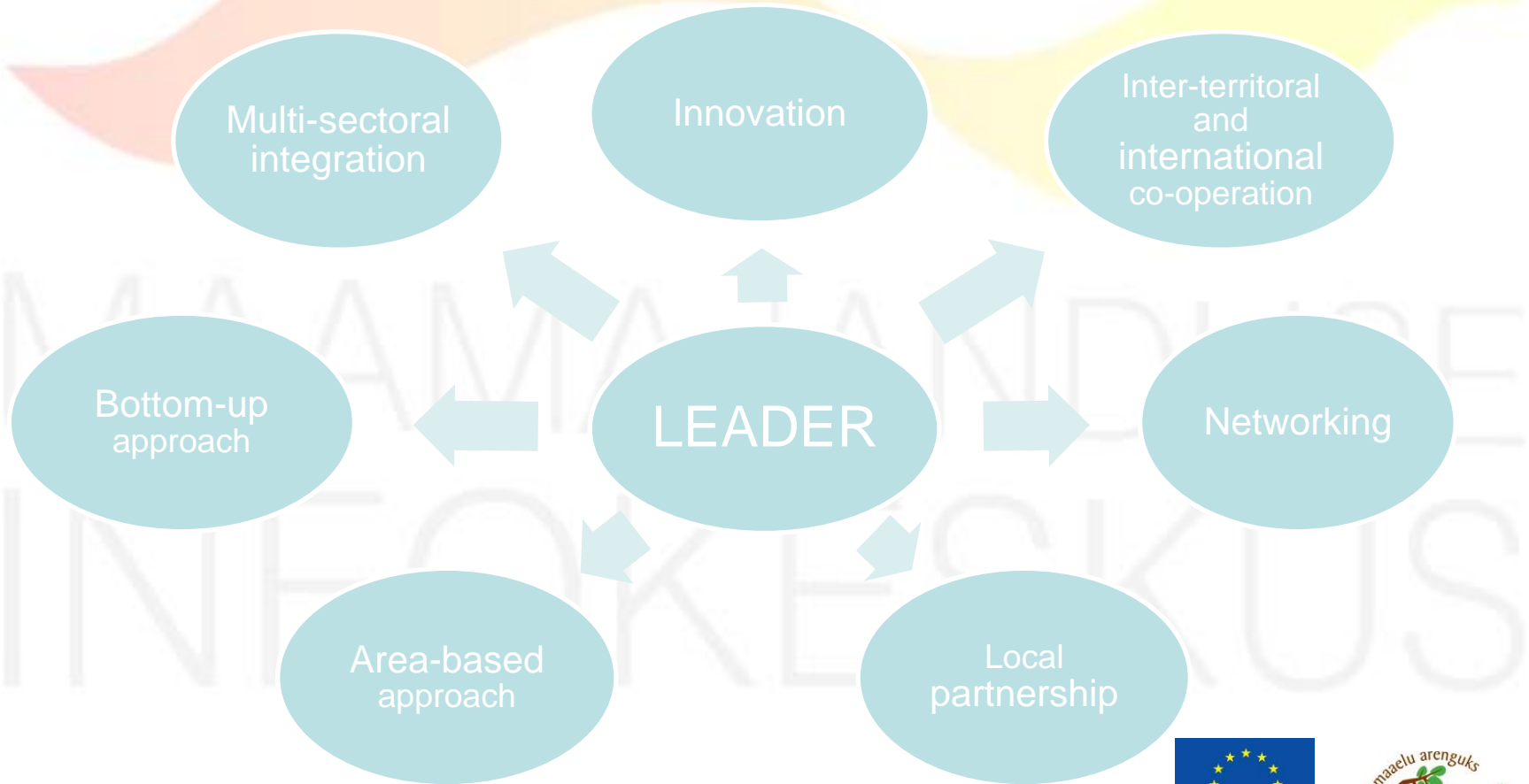


# ЛИДЕР + 2006-2008

- Осуществление Лидер началось в период 2004-2006 годов под названием Мера 3.6 «Развитие местной инициативы - Лидер».
- Эта финансовая поддержка формирования стратегий, в том числе:
  - аудит районов
  - разработка и создание приоритетов
  - программирование
  - наращивание связей на внутреннем и международном уровнях
- Относительно маленький бюджет - 1,9 млн евро.
- **Результат:** 24 районов, подходящих для программы ЛИДЕР (94% сельской местности):
- 3 группы уже имели прежде опыт - "Принятие комплексных территориальных стратегий развития сельских районов", и они приступили к осуществлению стратегии.
- 21 районов подготовили свои первые стратегии "Приобретение навыков"



# LEADER principles





# Критерии отбора ЛИДЕР групп:

- Площадь ЛИДЕР группы должны была быть однородной по **географическим, экономическим и социальным аспектам.**
- Минимум 2 местных самоуправления (во избежание коррупции)
- Количество жителей в области - не менее 10 000 (некоторые исключения возможны)
- Города до 4000 жителей
- Форма: неправительственная организация - некоммерческие организации
- Члены: только юридические лица (больше ответственности)
- ЛИДЕР группа должна оставаться открытой также и для новых членов.



# Стратегия - важный документ для ЛИДЕР региона

- Каждая ЛИДЕР группа создавала
- стратегию
- план реализации (решала, в каком количестве и какие тренинги, исследования, эксперты нужны).
  
- Зарубежные- и учебные поездки было разрешены ещё на стадии подготовки. ЛИДЕР группы знакомились, обучались и получали опыт. Международные проекты сотрудничества являются частью стратегии ЛИДЕР группы и бюджета группы.
- Процесс принятия заявок для проектов и их оценка.
  
- Группа могла использовать в реализации своей стратегии
  - 20% бюджета на управление группы
  - 80% для реализации стратегий



# Период 2007-2013

- В результате успешного подготовительного этапа и сильной роли 3 сектора
- Министерство решило направить ЛИДЕР программу **10% или 85,7 млн** евро от общего бюджета Плана развития сельской местности Эстонии 2007-2013.
- Появились 2 новые ЛИДЕР группы - **всего 26 групп**
- 99% сельской местности было покрыто программой ЛИДЕР.



# Результаты периода 2007-2013 (2008-2014)

- Отличное использование средств программы ЛИДЕР  
- взятые обязательства - 85,4 млн евро и выплаты - 84,8 млн евро
- Один из самых высоких показателей в ЕС
- Более 7000 проектов
- 7,2 млн евро - ось 1 (конкурентоспособность),
- 73 млн евро - ось 3 (качество жизни).
- В том числе - 29 международных ЛИДЕР проектов.

# Программный период 2014-2020

## Конкретные цели: (ЕС)

- Повышение конкурентоспособности предпринимателей
- Способствовать социальной интеграции
- Лучше использовать специфические возможности и ресурсы конкретного региона.
- Найти инновационные решения на местном уровне.
- Улучшить местное управление через вовлечение представителей других секторов.

## Эстония

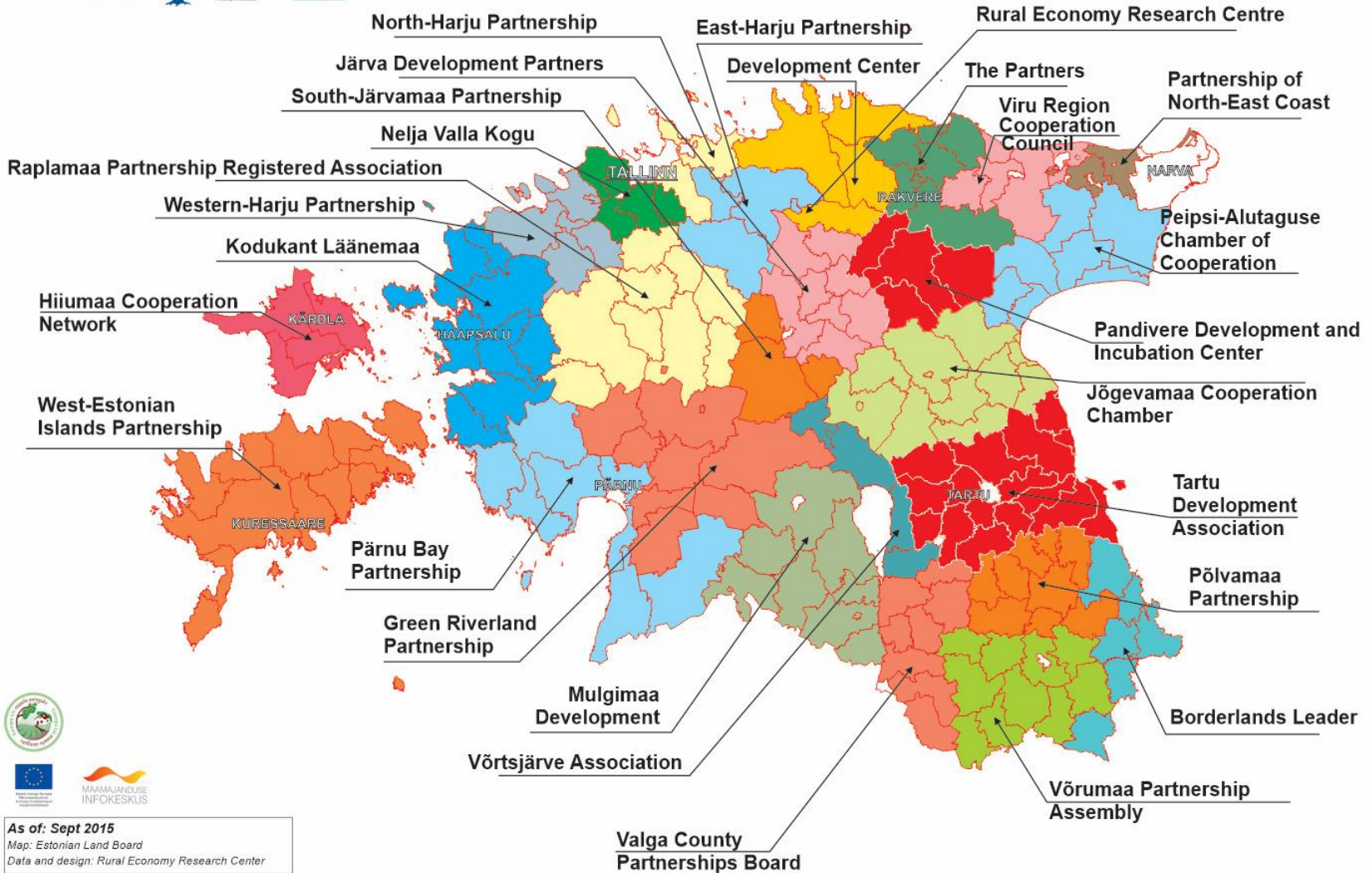
- Местная еда
- Широкополосное соединение







# LEADER ACTION GROUPS IN ESTONIA



As of: Sept 2015  
 Map: Estonian Land Board  
 Data and design: Rural Economy Research Center

# Мера поддержки и максимальная сумма

- Инвестиции в инфраструктуру до 60%.
- Инвестиции в инфраструктуру до 60% и подключение к сети интернета до 90% от затрат.
- Проекты НПО поддерживаются до 90%.
- Общественные услуги в случае проблемного рынка и низкого количества жителей - до 90%.
- Если проект направлен на предпринимательство, то поддержка проекта до 60% от общей стоимости инвестиций.
- Для покупки автотранспортного средства до 30% для предпринимателей, НПО или организаций третьего сектора.
- Для подготовки международных проектов - 100%
- Поддержка расходов ЛИДЕР группы -100%
- Максимальная поддержка проекта не должна превышать 200 000 евро (Гражданско-правовое партнёрство до 10 000 евро на 1 проект)



# Сотрудничество ЛИДЕР с другими партнерствами

проекты сотрудничества:

1. в пределах конкретного государства
2. или международные проекты между странами-членами Евросоюза
3. или **международные проекты сотрудничества с третьими странами - частно-государственные партнерства, которые реализуют стратегии местного развития и которые направлены на развитие сельских территорий**



# Приемлемые расходы

- Не приемлемо покрывать расходы другого партнера.
- Общий принцип в том, что ЛИДЕР группа оплачивает лишь собственные затраты, а также затраты на приём партнера.
- Если партнеры имеют общие расходы (общий сайт, брошюры, то это также имеет право быть)
- Соглашение о сотрудничестве будет включено в проект.





# ЛИДЕР союз Эстонии

- является некоммерческой организацией, чья главная задача заключается в защите прав и интересов эстонских ЛИДЕР групп;
- ЛИДЕР союз был основан в 19 марта 2012 года;
- Только ЛИДЕР Группы действий могут быть членами профсоюза;
- ЛИДЕР союз поддерживает своих членов в применении принципов лидер и развитии сотрудничества;
- Союз был создан, чтобы защитить ЛИДЕР группы от непомерной бюрократии.



# Большое спасибо!

- Rural Economy Research Centre
- Estonian Rural Network Unit
- Jäneda, Tapa vald 73602, Lääne-Virumaa, ESTONIA

- [www.maainfo.ee](http://www.maainfo.ee)

Ave Bremse

- [ave@maainfo.ee](mailto:ave@maainfo.ee)

- +372 5156412