



Implemented by  
**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



**Роль органов местного  
публичного управления  
во внедрении  
Повестки дня в области  
устойчивого развития на  
период до 2030 года**

## Оглавление

|  |    |
|--|----|
| ЦЕЛЬ РУКОВОДСТВА .....   | 3  |
| I. ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ .....   | 4  |
| 1.1 ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ ЦУР .....   | 4  |
| РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА И ЦУР .....   | 7  |
| 1.2.1 НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ И ВНЕДРЕНИЕ ЦУР В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА .....  | 7  |
| 1.2.2 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ПОВЕСТКИ ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА .....  | 10 |
| 1.3 ПОДРОБНОЕ ОПИСАНИЕ ЦУР .....   | 11 |
| II. ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ЦУР НА МЕСТНОМ УРОВНЕ .....  | 29 |
| 2.1 ШАГИ ПО ВНЕДРЕНИЮ ЦУР НА МЕСТНОМ УРОВНЕ .....  | 29 |
| 2.1.1 КОРРЕЛЯЦИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ..... | 29 |
| 2.1.2 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНОГО И ПАРТИСИПАТИВНОГО ПРОЦЕССА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ.....   | 30 |
| 2.1.3 МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.....  | 31 |
| 2.1.4 РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ .....  | 31 |
| 2.2 РАСШИРЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ЦУР НА МЕСТНОМ УРОВНЕ .....   | 32 |
| 2.2.1 ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ.....  | 33 |
| 2.2.2 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИНТЕРАКТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ .....   | 34 |
| III. ИЗУЧЕНИЕ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕРА КОРРЕЛЯЦИИ МЕСТНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ И ЦУР .....  | 35 |
| IV. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....  | 36 |



## ЦЕЛЬ РУКОВОДСТВА

Руководство предназначено для органов местного публичного управления, заинтересованных в повышении уровня знаний о Повестке дня на 2030 год и Целях в области устойчивого развития (ЦУР) на местном уровне.

Основные сообщения Руководства:

- Органы местного публичного управления играют ключевую роль в успешном внедрении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и реализации всех установленных задач до 2030 г.;
- Согласование с ЦУР позволяет разработать всеобъемлющую, единообразную и последовательную структуру;
- Эффективное внедрение ЦУР может происходить только при наличии четко определенных партнерских отношений, основанных на диалоге и сотрудничестве между органами центрального публичного управления, органами местного публичного управления, гражданами, гражданским обществом, частным сектором, партнерами по развитию и т. д.;
- Существует множество методов информирования и вовлечения граждан в деятельность, относящуюся к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые можно использовать для достижения в точности тех целей, которые были поставлены органами местного публичного управления.

Руководство содержит следующие разделы:

### Общее описание ЦУР

- a. краткий исторический экскурс
- b. основные характеристики
- c. ключевые направления Повестки дня 2030

### ЦУР в Республике Молдова

- a. процесс национализации ЦУР
- b. институциональные рамки для внедрения ЦУР
- c. мероприятие по добровольной национальной оценке
- d. детальное описание всех 17 ЦУР с точки зрения актуальности для органов местного публичного управления

### Инструменты для внедрения ЦУР на местном уровне

- a. шаги по внедрению ЦУР
- b. мониторинг и оценка
- c. роль ОМПУ во внедрении ЦУР
- d. интерактивные мероприятия по информированию

В дополнение к описанию всех 17 ЦУР с точки зрения актуальности для органов местного публичного управления, в Руководстве будет предоставлен обзор важных элементов, которые органы местного публичного управления должны учитывать в процессе согласования местных стратегий с целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В Руководстве приводятся рекомендации по проведению максимально инклюзивной информационной кампании путем полного вовлечения всех жителей: социально уязвимых лиц, молодежи, женщин и пожилых людей.



# I. ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

## 1.1 ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ ЦУР

Вместе со 192 другими странами мира Республика Молдова в 2015 году взяла на себя обязательство внедрить программу устойчивого развития до 2030 года путем установления партнерских отношений с гражданским обществом, частным сектором, партнерами по развитию и другими важными субъектами для поддержки комплексного подхода к устойчивому развитию, направленного на устранение неравенства и дискриминации с целью реализации принципа *не оставлять никого позади*.

Цели устойчивого развития (ЦУР) были намечены и разработаны в результате опыта реализации Целей развития тысячелетия (ЦРТ). ЦРТ служили ориентирами устойчивого развития в период 2000-2015 гг. Эти цели представляют собой твердые обязательства перед беднейшими и наиболее уязвимыми людьми на планете. Основная роль ЦРТ заключалась в мобилизации глобального сообщества для решения проблемы бедности и создании сотруднических отношений с партнерами по развитию для финансирования этих амбициозных целей. За 15 лет был отмечен определенный прогресс, но также были и неудачи. Так, например, согласно данным, приведенным в отчетах по оценке, не менее 21 миллиона жизней были спасены в результате улучшения доступа к услугам общественного здравоохранения для населения. Но уровень прогресса, достигнутого в результате внедрения ЦРТ, существенно варьируется в зависимости от среды обитания. Люди, проживающие в городах, добились большего прогресса по сравнению с населением в сельской местности. Этим фактом акцентируются основные проблемы, с которыми столкнулись органы местного публичного управления при внедрении ЦРТ.

|                    |   |
|--------------------|---|
| <b>Определения</b> | <p><b>Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года</b> — план действий для всех стран мира по искоренению крайней бедности, уменьшению неравенства и защита планеты.</p> <p><b>Цели устойчивого развития</b> — вызовы, которые были установлены во всем мире для решения социальных и экологических проблем, таких как бедность и изменение климата, и для обеспечения жителей такими благами и услугами, как образование и здравоохранение. ЦУР являются неотъемлемой частью повестки дня на 2030 год, но только ими вся Повестка дня в совокупности не исчерпывается.</p> |
|--------------------|---|

Чтобы продолжить незавершенную работу по внедрению ЦРТ, в 2015 году глобальное сообщество утвердило 17 Целей устойчивого развития (Рис.1). Основная цель ЦУР — способствовать развитию стабильной планеты и свободного, процветающего и мирного общества. Внедрение ЦУР было начато в 2015 году и продлится до 2030 года. Хотя ЦУР продолжают охватывать незавершенные и нереализованные усилия по достижению ЦРТ, сфера применения ЦУР выходит далеко за рамки только аспекта борьбы с бедностью. Более высокие амбиции ЦУР открыли новые возможности, а также новые вызовы и задачи для реализации Повестки дня в области устойчивого развития как для национальных, так и для местных органов публичного управления. Успех внедрения ЦУР заключается в установлении эффективных партнерских отношений с гражданами, гражданским обществом, частным сектором, а также с органами местного и центрального публичного управления.



Рисунок 1. Цели устойчивого развития

# ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



## Основные характеристики ЦУР:

- были сформированы на основе 15-летнего опыта внедрения ЦРТ и уроков (как успешных, так и неудачных), извлеченных в ходе этого процесса.
- представляют собой результат широкомасштабного процесса консультирования с гражданами, спонсорами, организациями гражданского общества, академической среды, представителями частного сектора и национальными правительственными органами.
- охватывают три измерения в области устойчивого развития:
  - экономическое измерение;
  - социальное измерение;
  - экологическое измерение.
- основываются на правах человека, будучи направленными на искоренение неравенства посредством продвижения принципа *не оставлять никого позади* (на английском языке: *leave no one behind*).
- они применимы и актуальны для всех стран мира (как развивающихся, так и развитых стран), решая самые насущные проблемы людей.
- являются измеримыми, и сосредоточены в широком спектре на процессе дезагрегированного объема данных.

|                    |   |
|--------------------|---|
| <b>Определения</b> | <p><b>Никого не оставлять позади</b> — представляет собой важный принцип Повестки дня по устойчивому развитию на период до 2030 г. Внедрение этого принципа предполагает приложение дополнительных усилий для сокращения бедности, роста вовлеченности уязвимых групп и уменьшения неравенства в различных областях, которое сокращает для людей возможности реализовать свой потенциал. Ниже приводится список минимальных критериев для дезагрегации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ среда проживания (городская/сельская)</li> </ul> |
|--------------------|---|

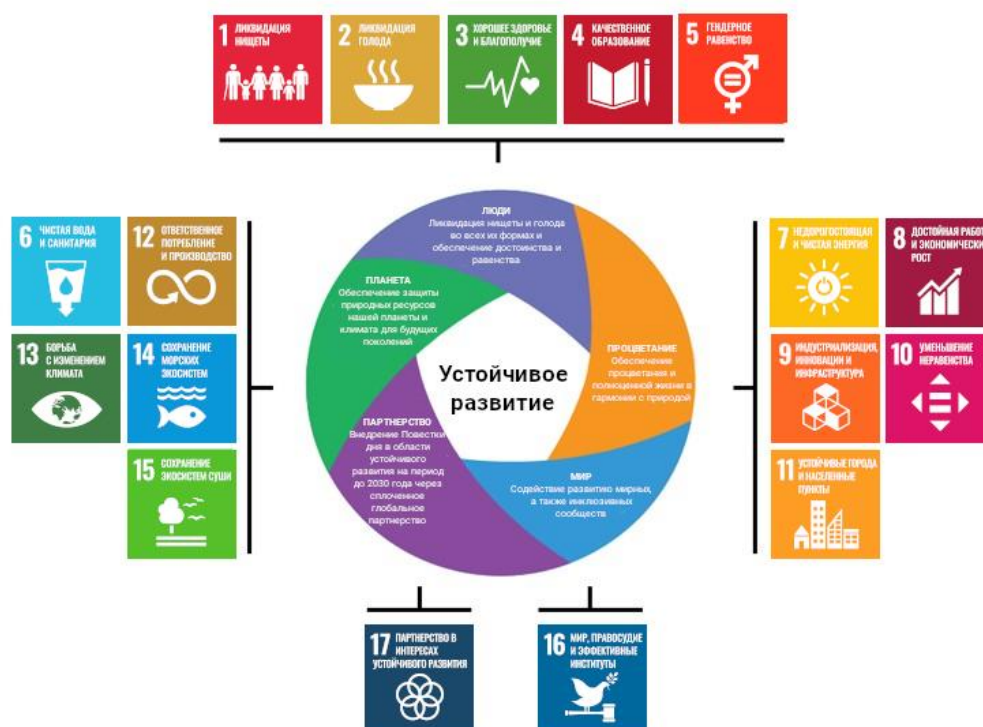


|  |  |
|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ пол (мужчина/женщина)</li> <li>○ возраст (дети/молодежь/взрослые/пожилые)</li> <li>○ социально-экономическое положение (доходы и среда проживания)</li> <li>○ этническая принадлежность</li> <li>○ разговорный язык</li> <li>○ миграционный статус</li> </ul> |
|--|--|

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года структурирует вмешательства и действия по пяти ключевым направлениям, и каждая из 17 ЦУР относится к определенному ключевому направлению.

1. **Люди** — искоренение бедности и голода во всех их формах и объемах, а также обеспечение того, чтобы все люди реализовали свой потенциал в здоровой среде, в атмосфере достоинства и равенства.
2. **Планета** — защита планеты от деградирования, в том числе за счет ответственного потребления и производства, рационального управления природными ресурсами и принятия неотложных мер по изменению климата, с тем чтобы планета могла поддерживать потребности нынешнего и будущих поколений.
3. **Процветание** — обеспечение того, чтобы все люди могли наслаждаться благополучной жизнью, а экономический, социальный и технологический прогресс происходил в гармонии с природой.
4. **Мир** — поощрение мирных, справедливых и инклюзивных обществ, свободных от страха и насилия, принимая во внимание, что не может быть устойчивого развития без мира, и мира — без устойчивого развития.
5. **Партнерство** — мобилизация средств, необходимых для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, посредством обновления глобального партнерства в целях устойчивого развития, основанного на духе глобальной солидарности, ориентированного, в частности, на потребности самых бедных и уязвимых.

Рисунок 2. Ключевые направления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и связь с ЦУР



## РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА И ЦУР

### 1.2.1 НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ И ВНЕДРЕНИЕ ЦУР В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Для достижения эффективного мониторинга повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с 17 целями и 169 задачами устойчивого развития (см. Рисунок 1) во всем мире был утвержден ряд показателей, согласно которым каждая страна оценивается на региональном и глобальном уровнях. Список глобальных показателей ЦУР состоит из 241 индикатора (см. Рисунок 3), из которых 230 индикаторов являются уникальными, а 9 индикаторов дублируются в списке 2 или 3 раза. Показатели сформулированы, исходя из поставленных глобальных целей и направлены на формирование глобальной отчетности сопоставимых показателей в пространстве и времени.

Мониторинг глобальных показателей на национальном уровне требует дополнительных усилий по национализации показателей, с целью определения того, какие именно показатели являются релевантными по отношению к Республике Молдова, для каких из них у нас имеются доступные данные, для каких требуется идентифицировать новые и, не в последнюю очередь для создания рамочной структуры стратегического планирования, которая будет способствовать их достижению на национальном уровне.

В целях реализации процесса национализации, правительство Республики Молдова при поддержке Организации Объединенных Наций в 2017 году провело масштабное мероприятие по картографированию показателей ЦУР. Картографирование показателей было осуществлено с целью оценки степени доступности глобальных показателей на национальном уровне, а также степени их релевантности. Мероприятие по картографированию показателей сопровождалось мероприятием по национализации показателей, его результаты отражены в [Отчете<sup>1</sup> о национализации показателей для Целей в области устойчивого развития.](#)

По данным, приведенным в вышеуказанном отчете, анализ показателей ЦУР проводился путем определения показателей, релевантных для Республики Молдова, а основным критерием являлась непосредственная значимость цели. В то же время, показатель может быть неактуальным в том случае, если сама цель актуальна на национальном уровне. Например, цель 3.3 во всем мире соотносится с ликвидацией нескольких эпидемий, включая малярию, и для мониторинга этой цели был сформулирован показатель «уровень заболеваемости малярией». В данном случае цель была скорректирована в соответствии с национальным контекстом, сам показатель был признан неактуальным, дополнительно были сформулированы показатели, соотносимые с национализированной целью.

Национализированные показатели ЦУР были разделены на 3 типа следующим образом:

#### 1. Скорректированные показатели

Учитывая, что глобальные показатели были сформулированы для обеспечения сопоставимости данных во всем мире, соответственно, не все показатели одинаково актуальны для всех стран. В ситуации, когда глобальный показатель актуален в целом, но на национальном уровне используется другая эталонная единица, показатель был скорректирован с учетом национального контекста. Таким образом, если индикатор сохранил свое определение, но была изменена эталонная единица индикатора, в этом случае он считается скорректированным по отношению к глобальному. Например, глобальный показатель предполагает количество на 1000 человек, а на национальном уровне актуален расчет показателя в относительном/процентном значении.

<sup>1</sup> Отчет о национализации показателей ЦУР <https://www.undp.org/ro/moldova/publications/na%C8%9Bionalizarea-indicatorilor-pentru-obiectivele-de-dezvoltare-durabil%C4%83>



Таблица 1. Пример скорректированного показателя:

| Глобальный показатель  | Скорректированный показатель   |
|--|--|
| 8.6.1 Процент молодых людей (в возрасте 15-24 лет) без определенных занятий, без образования или профессиональной подготовки | 8.6.1. Процент молодых людей, которые не входят в категорию трудоустроенного населения, не получают образование / не учатся в рамках формальной системы образования и не посещают образовательные курсы или другие учебные занятия за пределами формальной системы образования |

Источник: Отчет о национализации показателей для Целей устойчивого развития и проект Постановления Правительства об утверждении национальной основы мониторинга реализации Повестки для в области устойчивого развития на период до 2030 года

## 2. Разделенные показатели

Некоторые глобальные показатели предполагают слишком широкую формулировку и / или включают в себя несколько показателей. В этом случае показатели разделяются на несколько отдельных показателей для сведения к минимуму неоднозначности определения и установления измеряемых единиц для каждого показателя.

Таблица 2. Пример разделенного показателя

| Глобальный показатель  | Разделенный показатель   |
|--|--|
| 3.8.2 Число людей, охваченных медицинским страхованием или системой здравоохранения, на 1000 населения | 3.8.2.a. Доля населения с расходами домохозяйств на здравоохранение свыше 10% суммарных расходов домохозяйств  |
|  | 3.8.2.b. Доля населения с расходами домохозяйств на здравоохранение свыше 25 % суммарных расходов домохозяйств |
|  | 3.8.2.1. Доля частных расходов (домохозяйств) на здравоохранение   |
|  | 3.8.2.2. Доля населения, охваченная обязательным медицинским страхованием                                      |
| 5.5.1 Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах и местных органах власти              | 5.5.1.a. Доля женщин, избранных в Парламент  |
|  | 5.5.1.b. Доля женщин в Правительстве   |
|  | 5.5.1.c. Доля женщин на государственной службе   |
|  | 5.5.1.d. Доля женщин среди судей   |
|  | 5.5.1.e. Доля женщин, избранных в органы местного публичного управления  |

Источник: Отчет о национализации показателей для Целей устойчивого развития и проект Постановления Правительства об утверждении национальной основы мониторинга реализации Повестки для в области устойчивого развития на период до 2030 года





### 3. Косвенные показатели

К третьей категории относятся показатели, для которых не имеется доступной методологии калькуляции на глобальном уровне, не существует первичного источника данных на национальном уровне согласно определению глобального показателя, или же глобальные показатели не являются релевантными для национального контекста. Такие показатели были отнесены к категории косвенных показателей, и они представляют собой альтернативу для показателей, которые соответствуют вышеперечисленным условиям. Важным условием при составлении формулировок для косвенных показателей является сохранение общего контекста цели и показателя.

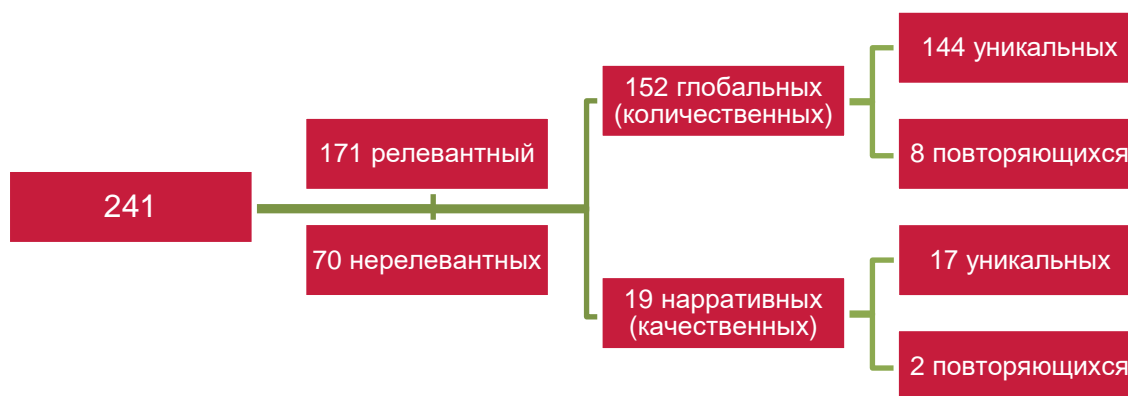
Таблица 3. Пример косвенного показателя

| Глобальный индикатор   | Косвенный показатель   |
|--|--|
| 2.3.2 Средний доход маломасштабных производителей сельскохозяйственной пищевой продукции, в разделение по полу и по статусу принадлежности к коренному населению | 2.3.2 Доля объема сельскохозяйственной продукции, производимой маломасштабными сельхозпроизводителями, в общем объеме сельскохозяйственного производства |
| 6.4.1 Изменение эффективности потребления воды с течением времени  | 6.4.1. Эволюция эффективности использования воды с течением времени  |

Источник: Отчет о национализации показателей для Целей устойчивого развития и проект Постановления Правительства об утверждении национальной основы мониторинга реализации Повестки для в области устойчивого развития на период до 2030 года

Таким образом, в процессе картографирования и национализации показателей было установлено, что из 241 глобальных показателей, 70 показателей были определены как релевантные для Республики Молдова, и 171 показатель были, соответственно, определены как нерелевантными.

Рисунок 3. Показатели для ЦУР



Источник: Отчет о национализации показателей для Целей устойчивого развития



## 1.2.2 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ПОВЕСТКИ ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Любое международное обязательство такого значения должно сопровождаться прочной институциональной основой, которая будет способствовать его успешному исполнению. Так, в Республике Молдова установлено следующее распределение полномочий между органами власти, которые должны способствовать успешному внедрению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года:

| Ответственный орган власти                | Назначенные компетенции  |
|---|--|
| Парламент                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Принимает Национальную стратегию развития с учетом требований ЦУР;</li> <li>• Принимает законы, необходимые для внедрения ЦУР;</li> <li>• Утверждает источники финансирования в соответствии с приоритетами ЦУР;</li> <li>• Осуществляет надзор за внедрением ЦУР Правительством;</li> <li>• Информировывает общественность о важности ЦУР.</li> </ul>  |
| Правительство                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Утверждает документы отраслевых и межотраслевых политик с учетом требований ЦУР;</li> <li>• Утверждает нормативные акты и проекты законов с учетом требований ЦУР;</li> <li>• Утверждает среднесрочную бюджетную структуру с учетом требований ЦУР;</li> <li>• Разрабатывает государственный бюджет с учетом требований ЦУР.</li> </ul>   |
| Государственная Канцелярия                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Определяет приоритеты Правительства, исходя из обязательств, принятых на себя государством в отношении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;</li> <li>• Разрабатывает документы по планированию на национальном уровне;</li> <li>• Заверяет документы по отраслевым политикам;</li> <li>• Осуществляет мониторинг за внедрением документов по национальным политикам;</li> <li>• Осуществляет мониторинг за внедрением ЦУР и координирует разработку добровольной национальной оценки.</li> </ul> |
| Министерство финансов                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Координирует процесс разработки среднесрочной бюджетной структуры;</li> <li>• Определяет лимиты расходов в распределении по секторам;</li> <li>• Рассматривает отраслевые стратегии расходов;</li> <li>• Осуществляет мониторинг документов национальных политик и оценивает документы национальных политик.</li> </ul>   |
| Органы центрального публичного управления | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Интегрируют ЦУР в документы отраслевых политик;</li> <li>• Осуществляет мониторинг документов национальных политик и оценивает документы отраслевых политик.</li> </ul>   |
| Органы местного публичного управления     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Вносят вклад в повышение уровня осведомленности населения;</li> <li>• Осуществляют деятельность по защите общественных интересов (англ.: <i>advocacy</i>);</li> <li>• Оказывают поддержку в процессе внедрения ЦУР, в том числе посредством отражения ЦУР в документах политик, действующих на местном уровне;</li> <li>• Осуществляют мониторинг и оценку, разрабатывают и предоставляют отчетность.</li> </ul>  |

Подробное описание роли органов местного публичного управления см. в разделе 2.1.4.



### 1.2.3 ДОБРОВОЛЬНАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ОЦЕНКА

В течение 15 лет реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года страны должны представить политическому форуму высокого уровня Организации Объединенных Наций не менее двух добровольных национальных оценок, чтобы отметить прогресс, достигнутый в достижении Целей устойчивого развития, а также проблемы и уроки, извлеченные в процессе внедрения ЦУР. Добровольная Национальная оценка помогает странам оценить их уровень подготовки и институциональную способность интегрировать ЦУР в национальную систему политик и обеспечить их эффективное внедрение.

В 2020 году Республика Молдова провела свою первую Добровольную национальную оценку, направленную на картографирование прогресса и возможностей по внедрению ЦУР, а также проблем, препятствующих их реализации. В то же время оценка уровня внедрения ЦУР позволила идентифицировать рекомендации по ускорению прогресса в отстающих областях. В числе основных заключений, сделанных в результате первой Добровольной национальной оценки, фигурировали сохранение высокого уровня неравенства, неэффективное использование человеческих ресурсов, низкий уровень использования инноваций, исследований и другие направления развития. Более подробное их описание приводится в [Отчете](#), который был представлен на политическом форуме высокого уровня Организации Объединенных Наций в 2020 году.

В то же время, добровольная оценка не является мероприятием, предусмотренным для проведения исключительно органами центрального публичного управления, или которое должно проводиться только на центральном уровне. Сходный процесс продвигается и для органов местного публичного управления, он носит название Добровольная местная оценка. Проведение такой оценки открывает для органов местного публичного управления возможность отчитаться об индивидуальных усилиях, приложенных в подведомственных им административно-территориальных единицах для внедрения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на местном уровне. До настоящего момента [76 административно-территориальных образования](#) на мировом уровне провели такие мероприятия и представили собственные оценки.

### 1.3 ПОДРОБНОЕ ОПИСАНИЕ ЦУР

Для лучшего понимания релевантности каждой из ЦУР в отдельности, в разделе ниже приводится представление и описание каждой из 17 ЦУР следующим образом:

- общее название;
- задачи;
- релевантность для органов местного публичного управления;
- задачи, требующие вовлечения местных и региональных действующих лиц (взяты из Постановления Правительства об утверждении национальной основы мониторинга внедрения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года).



# ЦУР 1 — ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ

## Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

### 1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ



Достижение этой цели включает решение следующих задач:

- рост доходов самых малоимущих;
- обеспечение доступа к основным услугам;
- обеспечение защиты для всех как от стихийных бедствий, так и от бедствий, вызванных людьми.

## Релевантность ЦУР 1 для органов местного публичного управления

Проблема бедности не имеет одной причины и не может быть решена только несколькими индивидуальными действиями. Сложность проблемы требует всестороннего участия и эффективной координации со стороны государственных органов на разных уровнях. Органы местного публичного управления имеют все возможности для лучшего понимания проблем местного сообщества, в том числе с точки зрения взаимодействия с гражданами при оказании государственных услуг и при разработке местных политик и местного бюджета.

Наряду с ростом доходов самых малоимущих, ЦУР 1 включает улучшение доступа к основным услугам. Органы местного публичного управления, будучи ответственными за состояние дорог, тротуаров, уличного освещения, сетей водоснабжения и канализации, а также за сбор и сортировку отходов, должны играть ключевую роль в решении всех задач, связанных с ЦУР 1.

Для обеспечения доступа к вышеуказанным услугам необходима разработка публичных политик на местном уровне, которые содержат видение местных действующих лиц в отношении этих областей, а также детализацию действий, которые должны быть предприняты для улучшения доступа членов сообщества к основным услугам. Таким образом, роль органов местного публичного управления не должна ограничиваться только внедрением национальных политик, но должна также содержать и существенный местный компонент, заключающийся в разработке политик, учитывающих частные нюансы местного развития. Но, помимо содержания документов, значение имеет также и партисипативный механизм их разработки. Совместное создание документов в рамках политик с участием всего местного сообщества должно стать для органов местного публичного управления привычной повседневной практикой.

## Задачи ЦУР 1 для органов местного публичного управления

1.1

До 2030 года — ликвидация крайней нищеты, измеряемой в настоящий момент как количество людей, проживающих на сумму менее, чем 1,9 доллара США в день.

1.2

До 2030 года — сокращение по крайней мере наполовину количества мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным и международным определениям — живущих на сумму менее, чем 4,3 доллара США в день.

1.4

До 2030 года — обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, в особенности самые малоимущие и уязвимые, пользовались равными правами на владение и распоряжение землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу и другими ресурсами.

1.5

До 2030 года — повышение жизнестойкости самых малоимущих лиц и лиц, находящихся в уязвимом положении и снижение их незащищенности и уязвимости перед экстремальными явлениями, в том числе вызванными изменениями климата, включая засуху и наводнения.

## ЦУР 2 — ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА

### 2 ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА



#### Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и продвижение устойчивого сельского хозяйства

Эта цель направлена на обеспечение круглогодичного доступа к безопасному и достаточному питанию.

#### Релевантность ЦУР 2 для органов местного публичного управления

Органы местного публичного управления принимают участие в мониторинге и сборе данных о посевных площадях и объеме урожая, который, по оценкам, будет получен с гектара. Анализ этих данных и своевременная их передача в органы центрального публичного управления облегчают процесс принятия решений и помогают выявить необходимые корректирующие действия и решения, направленные на поддержание уровня сельскохозяйственного производства.

Кроме того, еще одна важная роль, которая возлагается на местные власти, — это управление площадями, предназначенными для торговли сельскохозяйственной продукцией, и их обустройство. Как производителям, так и потребителям нужны оснащенные и удобные для использования рынки. Обеспечение общественным транспортом и развитие инфраструктуры, необходимой для эффективного доступа к этим пространствам, также является прерогативой органов местного публичного управления.

Вклад органов местного публичного управления во внедрение ЦУР 2 также может быть осуществлен путем эффективной организации государственных закупок продуктов питания, предназначенных для учреждений дошкольного образования. Приобретение качественных и разнообразных продуктов может гарантировать, что все дети в сообществе будут получать надлежащее питание в течение всего периода, пока они находятся в образовательном учреждении.

Налоговые инструменты, такие как установление ставки налога на земли сельскохозяйственного назначения, также могут положительно или отрицательно сказываться на сельскохозяйственном производстве в регионе. Таким образом, участие местных фермеров в процессе составления бюджета может также увеличить вклад органов местного публичного управления в достижение этой цели устойчивого развития.

#### Задачи ЦУР 2 для органов местного публичного управления

2.1

До 2030 года — ликвидация голода и обеспечение всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичного доступа к безопасной, питательной и достаточной пище.

2.2

До 2030 года — ликвидация всех форм недоедания и обеспечение потребностей в питании подростков, беременных и кормящих женщин, а также пожилых людей.

2.3

До 2030 года — увеличение производительности в сфере сельскохозяйственного производства и доходов мелких производителей посредством обеспечения беспрепятственного и равного доступа к факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам и рынкам

2.4

До 2030 года — внедрение методов ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивности, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменениям климата, экстремальным погодным явлениям, таким как засухи, наводнения и другие стихийные бедствия.



## ЦУР 3 — ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ

### 3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ



#### Обеспечение здоровой жизни и продвижение благополучия всех в любом возрасте

Эта цель направлена на поддержку людей таким образом, чтобы они могли прожить долгую и здоровую жизнь.

#### Релевантность ЦУР 3 для органов местного публичного управления

Эта цель не распространяется исключительно на доступ к медицинским услугам и их качество. ЦУР 3 также включает направления, которые, после их реализации, позволят повысить качество жизни людей в сообществе, что уменьшит необходимость частой обращении к медицинским услугам. Например, обеспечение доступа к системам водоснабжения и канализации имеет решающее значение для уменьшения количества бактериальных и инфекционных поражений среди населения. Пандемия COVID-19 показала, насколько важен доступ населения к услугам водоснабжения и канализации. В то же время, в рамках соблюдения принципа *никого не оставлять позади*, органы местного публичного управления могут оказывать поддержку уязвимым слоям населения в сообществе, с тем чтобы все были обеспечены доступом к этим услугам.

Еще одна область, связанная со здоровьем, — это качество воздуха и уровень загрязнения в определенном регионе или местности. Модернизация и оптимизация общественного транспорта, внедрение платных парковок для компенсации последствий использования автомобилей, разработка велосипедных дорожек для поощрения использования альтернативных видов транспорта, обеспечение безопасности пешеходных переходов для предотвращения травм и смертей в результате дорожно-транспортных происшествий, — это меры и действия, которые могут быть реализованы органами местного публичного управления для решения задач в рамках этой цели.

#### Задачи ЦУР 3 для органов местного публичного управления

3.1

До 2030 года — снижение уровня материнской смертности до уровня менее 13,3 случаев на 100 000 живорождений.

3.6

До 2030 года — сокращение на 50% числа смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий.

3.9

До 2030 года — сокращение количества случаев смерти и заболеваний в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения, и отравления воздуха и воды.



## ЦУР 4 — КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

### 4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ



#### Гарантирование качественного образования и продвижение возможностей непрерывного образования для всех на протяжении всей жизни

Эта цель направлена на обеспечение для всех права на образование, с тем чтобы у людей была возможность раскрыть свой потенциал в полной мере.

#### Релевантность ЦУР 4 для органов местного публичного управления

Дошкольное образование, спортивные школы и внешкольное образование находятся в прямом ведении органов местного публичного управления первого уровня. Этим подчеркивается важность вклада ОМПУ в обеспечение доступа к качественному образованию для детей с раннего возраста. Качественное образование охватывает следующие области: обеспечение питания, надлежащих санитарных условий, учебных материалов, обучение и воспитание, а также отношение педагогического персонала к детям и родителям. На мировом уровне бюджет, выделяемый на нужды раннего образования, является самым низким по сравнению с другими уровнями.

Органы местного публичного управления занимают позицию, очень благотворную для выявления и устранения барьеров и препятствий на пути доступа детей сообщества к программам раннего развития. Наряду с проблемами финансового порядка, которые могли бы быть причиной сокращения числа детей, посещающих учреждения раннего образования и развития, могут также иметь место и проблемы, связанные с инфраструктурой образовательных учреждений, которые не соответствуют потребностям мальчиков и девочек, или лиц с ограниченными возможностями. Таким образом, все проекты по реабилитации и модернизации инфраструктуры учреждений раннего образования должны внедряться с полным соблюдением принципа инклюзивности.

#### Задачи ЦУР 4 для органов местного публичного управления

4.1

До 2030 года — обеспечение всем девочкам и мальчикам доступа к качественным системам раннего развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, чтобы они были готовы к получению школьного образования.

4.5

До 2030 года — обеспечение равного доступа к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых лиц, в том числе людей с ограниченными возможностями и детей, находящихся в уязвимом положении.

4.7

Содействие устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, пропаганды культуры мира и ненасилия, гражданства мира и осознания ценности культурного разнообразия.

4.a

Создание и модернизация инфраструктуры образовательных учреждений, учитывающих потребности детей, мальчиков и девочек, и лиц с ограниченными возможностями и обеспечение безопасной, свободной от насилия и инклюзивной образовательной среды для всех.

## ЦУР 5 — ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

### 5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО



#### Реализация гендерного равенства и расширение возможностей всех женщин, девушек и девочек

Эта цель направлена на:

- ликвидацию насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек;
- обеспечение того, чтобы женщины и девочки пользовались равными возможностями во всех областях жизни.

#### Релевантность ЦУР 5 для органов местного публичного управления

Органы местного публичного управления могут служить примером для достижения гендерного равенства. Использование гендерно-чувствительного бюджета в процессе составления годового бюджета населенного пункта (административно-территориальной единицы) может повысить эффективность усилий по способствованию достижения равенства женщин и консолидировать справедливость в обществе. Такие инструменты, как независимый анализ бюджета, которые могут быть разработаны в сотрудничестве с гражданским обществом и гражданами, могут вести к генерированию информации, имеющей отношение к лучшему пониманию областей, в которых требуется вмешательство властей посредством использования финансовых инструментов. Так, например, сниженная доля участия девочек в спортивных мероприятиях может быть обусловлена отсутствием необходимой инфраструктуры (например, подходящих раздевалок). Местный бюджет может быть использован для повышения уровня справедливости и обеспечения сбалансированного доступа к различным государственным услугам.

Реализация проектов по развитию инфраструктуры с учетом потребностей женщин и девочек также будет способствовать реализации этой ЦУР. Например, строительство надежных тротуаров, по которым удобно перемещаться с детскими колясками, расширение сети общественного транспорта или обеспечение уличного освещения во всех публичных местах и пространствах.

#### Задачи ЦУР 5 для органов местного публичного управления

- 5.1 Повсеместная ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек.
- 5.2 Предотвращение и ликвидация насилия в отношении всех женщин и девочек, включая торговлю людьми.
- 5.4 Признание неоплачиваемого труда по уходу и работы по ведению домашнего хозяйства, путем предоставления публичных услуг, инфраструктуры и политик в области социальной защиты.
- 5.5 Обеспечение всестороннего и реального участия женщин и равных для них возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.





## ЦУР 6 — ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ

### 6 ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ



#### Обеспечение всеобщего доступа и устойчивого управления в области доступа к воде и канализации

Эта цель направлена на обеспечение всеобщего доступа к системам водоснабжения и канализации

#### Релевантность ЦУР 6 для органов местного публичного управления

Обеспечение доступа к чистой воде и канализации относится к сфере ответственности органов местного публичного управления и осуществляется, как правило, через муниципальные предприятия. Качество предоставляемых услуг обусловлено эффективностью работы органов местного управления, устойчивым управлением природными ресурсами и основывается на эффективном местном управлении, управлении природными ресурсами и разумном городском планировании.

Статистические данные показывают, что существует существенная разница между городской и сельской местностью в отношении доступности для населения систем водоснабжения и канализации. Этот факт представляет собой вызов для органов местного публичного управления в менее плотно заселенных регионах и важность экономического масштабирования в предоставлении такого рода услуг. Таким образом, реализация этой ЦУР требует устойчивого сотрудничества с национальными органами управления и партнерами по развитию для идентификации источников финансирования для повышения уровня доступа к воде.

Органы местного публичного управления являются также ответственными за применение различных мер, направленных на охрану окружающей среды и за управление утилизацией отходов в сообществе. И эти две области оказывают непосредственное влияние на качество воды.

#### Задачи ЦУР 6 для органов местного публичного управления

6.1

До 2023 года — обеспечение всеобщего и равноправного доступа к безопасной питьевой воде по ценам, доступным для 80 процентов населения, и до 2030 года — для всех.

6.2

До 2023 года — обеспечение универсального доступа к адекватным санитарным условиям для 65 процентов населения и сообществ, и до 2030 года, — для всех, с особым вниманием к потребностям и нуждам женщин и девочек, а также лиц, находящихся в уязвимом положении.

6.3

До 2030 года — улучшение качества воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращение неочищенных сточных вод и существенное повышение степени рециркуляции и безопасного использования рециркулированной воды.

6.4

До 2030 года — существенное повышение эффективности использования воды во всех отраслях и обеспечение устойчивого процесса сбора и поставки питьевой воды.

6.5

До 2030 года — внедрение интегрированного управления водными ресурсами на всех уровнях.

## ЦУР 7 — НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ

### 7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ



#### Обеспечение всеобщего доступа к недорогому, надежному и современному энергоснабжению

Эта цель направлена на обеспечение всеобщего доступа к зеленой энергии.

#### Релевантность ЦУР 7 для органов местного публичного управления

Недостаточная вовлеченность органов местного публичного управления в реализацию этой ЦУР приведет к существенному снижению возможности достижения всех амбициозных целей. На первом этапе необходимо будет согласовать документы в рамках политик на местном и региональном уровнях с национальными, обеспечивая таким образом синергию с программами и инструментами, разработанными органами центрального публичного управления.

Кроме того, органы местного публичного управления несут ответственность за области, направленные на повышение энергоэффективности в общественных зданиях, которые находятся в их ведении (таких как, например, школы, детские сады и другие здания, являющиеся достоянием общественности) и использование для производства энергии возобновляемых источников. Также органы местного публичного управления могут установить для подведомственных учреждений определенные цели, направленные на повышение энергоэффективности (например, снижение потребления энергии или увеличение доли энергии, производимой с использованием возобновляемых источников). Эти домены напрямую связаны с ЦУР 7.

#### Задачи ЦУР 7 для органов местного публичного управления

7.1

До 2030 года — обеспечение всеобщего доступа к недорогому, надежному и современному энергоснабжению.

7.2

Увеличение доли энергии из возобновляемых источников в конечном брутто-потреблении электроэнергии по крайней мере до 15% в 2030 году.

7.3

Получение в период с 2024 по 2030 год новой годовой экономии энергии в размере 0,8% от среднего значения конечного потребления энергии в период с 1 января 2019 года по 1 января 2022 года.

7.b

К 2030 году — расширение инфраструктуры и модернизация технологий для предоставления современных и устойчивых энергетических услуг.



## ЦУР 8 — ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

### 8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ



#### Содействие устойчивому экономическому росту, полной и продуктивной занятости и достойной работы для всех

Эта цель направлена на:

- Создание достойных мест работы;
- Создание экономических возможностей для всех.

#### Релевантность ЦУР 8 для органов местного публичного управления

Органы местного публичного управления, используя подход «снизу вверх», могут создать инновационные подходы для обеспечения экономического роста и достойной работы на местном уровне. Помимо разработки и согласования документов политик местного развития на национальном уровне, органы местного публичного управления могут внести свой вклад в экономическое развитие, используя уникальные возможности, которыми обладает территория административно-территориальных единиц (такие как, например, инфраструктура, туристические районы, географическое положение и т. д.).

Кроме того, органы местного публичного управления могут играть более выраженную роль в выявлении работодателей, которые не соблюдают надлежащих условий, и, в сотрудничестве с компетентными органами способствовать улучшению ситуации. Органы местного публичного управления могут служить примером для обеспечения безопасной рабочей среды и обеспечения равной оплаты за равный труд.

Еще одна область экономического развития страны и непосредственно населенных пунктов — это развитие туризма, в связи с этим органы местного публичного управления лучше всего могут сотрудничать с людьми в сообществе и оценивать преимущества и затраты на туризм в этих районах, в том числе для разработки стратегических планов по обеспечению устойчивого туризма.

#### Задачи ЦУР 8 для органов местного публичного управления

8.3

Содействие проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрение официального признания и развития микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам.

8.5

До 2030 года — достижение уровня занятости, сходного со средним уровнем занятости в странах Центральной и Восточной Европы, со стимулированием производительной занятости и достойной работы для всех мужчин и женщин, в том числе молодых людей и людей с ограниченными возможностями, и равной оплаты за труд равной ценности;

8.6

До 2030 года — сокращение доли молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков, до уровня, сходного с аналогичным средним уровнем в странах Центральной и Восточной Европы;

8.7

Искоренение принудительного труда, торговли людьми и детского труда;

8.8

Защита трудовых прав и содействие обеспечению надежных и безопасных условий для всех трудящихся;

8.9

До 2030 года — разработка и осуществление политик поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию частных публичных партнерств, развитию институциональных возможностей в области действия органов местного публичного управления и, в свою очередь, созданию рабочих мест и способствованию развитию местной культуры и производству местной продукции.

## ЦУР 9 — ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА

### 9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА



#### Построение устойчивых инфраструктур, содействие индустриализации и развитию инноваций

Эта цель направлена на обеспечение всех инфраструктурой, необходимой для обеспечения связи и соединения со всем остальным миром.

#### Релевантность ЦУР 9 для органов местного публичного управления

Органы местного публичного управления играют ключевую роль в развитии и содержании инфраструктуры на местном или региональном уровне, неся непосредственную ответственность за строительство определенных объектов инфраструктуры, а также за обеспечение их связи с территориями других населенных пунктов.

Органы местного публичного управления могут включать документы своих политик в области местного экономического развития цели и виды деятельности, связанные с содействием промышленному развитию на местном уровне и созданию новых предприятий, принимая во внимание имеющиеся ресурсы и потребности, специфические для соответствующей территории или региона.

Для развития инноваций органы местного публичного управления могут создавать платформы или организовывать публичные объекты и пространства (такие как, например, библиотеки, дома культуры и т.д.), которые предоставляют молодежи или всем желающим проводить исследования, предлагать и развивать свои идеи.

#### Задачи ЦУР 9 для органов местного публичного управления

9.1

Развитие качественной, надежной, безопасной и устойчивой инфраструктуры в регионах в целях поддержки экономического развития и благосостояния людей, с особым вниманием к обеспечению широкого и равноправного доступа для всех.

9.3

Расширение доступа малых и средних предприятий к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, в целях их интеграции в производственно-бытовые цепочки и внешние рынки.

9.4

До 2030 года — модернизация инфраструктуры и переоборудование промышленных предприятий с тем, чтобы сделать их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с применением всех мер в соответствии с имеющимися возможностями.

9.5

Активизация научных исследований, модернизация технологических возможностей промышленных секторов, в том числе путем стимулирования инновационной деятельности для содействия развитию конкурентоспособности национальной экономики и росту благосостояния населения.

9.c

До 2030 года — существенное расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям и стремление к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к сети Интернет.

## ЦУР 10 — УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА

### 10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА



#### Сокращение неравенства внутри стран и между странами

Эта цель направлена на сокращение разрыва между самыми богатыми и самыми бедными.

#### Релевантность ЦУР 10 для органов местного публичного управления

Без непосредственного участия органов местного публичного управления, которые знают каждую уязвимую группу на управляемой ими территории, обеспечить эффективное сокращение неравенства практически невозможно. Государственные органы могут предоставить поддержку, а также ресурсы, необходимые для развития наиболее уязвимых районов, а также для борьбы с бедностью и социальной изоляцией.

Органы местного публичного управления могут также предлагать специальные программы для групп меньшинств, чтобы упростить их интеграцию в общество. Кроме того, они могут вовлекать группы меньшинств в процессы общественных консультаций, а также способствовать их интегрированию в политические процессы на местном уровне.

Органы местного публичного управления могут внедрить меры, направленные на обеспечение равенства и недискриминации как в собственных, так и в подведомственных учреждениях.

Еще одним важным аспектом является предоставление услуг для всех граждан на местном уровне без дискриминации и с соблюдением равноправия.

#### Задачи ЦУР 10 для органов местного публичного управления

10.1

До 2030 года — постепенное достижение и поддержание роста доходов беднейших 40 процентов населения на уровне, превышающем средний по стране.

10.2

До 2030 года — расширение прав и возможностей и содействие социальной, экономической и политической интеграции каждого, независимо от возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии или экономического, или другого статуса.

10.7

Обеспечение равноправного, справедливого, с адекватным информационным обеспечением, процесса трудоустройства мигрантов.



### 11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ



#### Развитие городов и поселений — открытых для всех, безопасных, долговечных и устойчивых

Эта цель направлена на размещение населенных пунктов в центре устойчивого развития.

#### Релевантность ЦУР 11 для органов местного публичного управления

Из всех 17 Целей долгосрочного развития эта цель имеет самое непосредственное отношение к деятельности органов местного публичного управления. Органы местного публичного управления должны иметь четкие градостроительные планы с представлениями, которые обеспечат устойчивость предоставляемых услуг, качественные условия жизни, а также эффективную взаимосвязь дорожной инфраструктуры, систем водоснабжения и канализации и т.д.

Безопасность дорожного движения и сокращение выбросов, особенно в городах, — еще одна область приложения усилий, в которой органы местного публичного управления должны действовать гораздо более активно и эффективно. Предоставление услуг по обеспечению общественным транспортом и общее развитие мобильности в населенном пункте является эксклюзивной функцией местных властей. Общественный транспорт должен быть безопасным и доступным для людей с ограниченными возможностями. Также требуется наращивание усилий в области благоустройства, поддержания ресурсов зеленых насаждений, парков, общественных садов и т. д.

Также органы местного публичного управления, совместно с органами центрального публичного управления могут вносить свой вклад в сохранение культурного наследия, тем более что чаще всего исторические здания находятся в собственности и под управлением органов государственной власти.

#### Задачи ЦУР 11 для органов местного публичного управления

- 11.1 До 2030 года — обеспечение доступа для социально-уязвимых лиц к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам.
- 11.2 До 2030 года — обеспечение для всех возможности пользоваться безопасными, недорогими, доступными и устойчивыми транспортными системами путем повышения безопасности дорожного движения, в частности путем расширения сетей общественного транспорта.
- 11.3 Поддержка устойчивого развития регионов, обеспечение полицентрической урбанистической системы и обеспечение населенных пунктов градостроительной документацией.
- 11.6 До 2030 года — уменьшение негативного экологического воздействия городов в пересчете на душу населения, в том числе с особым вниманием к качеству воздуха и удалению (утилизации) городских и других отходов.
- 11.7 До 2030 года — обеспечение всеобщего доступа к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями здоровья.
- 11.a Поддержание позитивных экономических, социальных и экологических связей между городскими, пригородными и сельскими районами за счет повышения качества планирования национального и регионального развития.
- 11.b До 2030 года — Значительное увеличение числа городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям в соответствии с положениями с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг.



## ЦУР 12 — ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО

### 12 ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО



#### Обеспечение устойчивых моделей потребления и производства

Эта цель направлена на снижение негативного влияния деятельности человека на нашу планету за счет производства и потребления только того, что нам нужно.

#### Релевантность ЦУР 12 для органов местного публичного управления

Органы местного публичного управления должны принимать более активное участие в снижении уровня загрязнения углеродом от транспорта. Так, например, продуманная и эффективная городская политика, реализованная, например, путем размещения рынков в стратегических районах, может способствовать формированию более коротких цепочек поставок и снижению необходимости использования автомобиля для поездок на рынок.

Органы местного публичного управления могут также организовать ряд кампаний и сформировать ряд инструментов, направленных на популяризацию важности и профиля ответственного производства и потребления.

Кроме того, органы местного публичного управления могут помочь сократить потери продовольствия посредством эффективного регулирования уровня их производства и потребления (например, в государственных медико-санитарных учреждениях, детских садах, школах и т. д.).

Еще одна важная роль, которую играют органы местного публичного управления в содействии устойчивому потреблению и производству зеленой энергии — это содействие путем предложения широкого спектра инструментов и программ на местном уровне, особенно в городах (например, применение приборов контроля температуры в жилых помещениях).

Кроме того, в процессе государственных закупок товаров и услуг местные власти должны установить критерии государственных закупок, для которых учитываются как отходы и выбросы углерода от потенциальных поставщиков, так и аспекты обслуживания, использования, утилизации и, возможно, переработки приобретенного товара. Критерий самой низкой цены может фактически привести к гораздо более высокой стоимости для органов управления.

#### Задачи ЦУР 12 для органов местного публичного управления

- 12.2 До 2030 года — достижение рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов.
- 12.3 До 2030 года — сокращение количества потерь продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочных потерь.
- 12.4 Создание интегрированных систем управления отходами и химическими веществами, которые помогут сократить количество отходов на 30% и увеличить скорость переработки на 20% к 2027 году.
- 12.5 До 2030 года — существенное уменьшение объема отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и использованию, особенно на муниципальном уровне.
- 12.7 Содействие обеспечению экологической практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами.
- 12.8 До 2030 года — обеспечение того, чтобы жители как городской, так и сельской местности располагали соответствующей информацией и сведениями об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой.
- 12.b Разработка и внедрение инструментов мониторинга влияния, оказываемого на устойчивое развитие устойчивым туризмом, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции



## ЦУР 13 — БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

### 13 БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА



#### Принятие срочных мер по борьбе с изменениями климата и их последствиями

Эта цель направлена на развитие сопротивляемости к последствиям глобального потепления.

#### Релевантность ЦУР 13 для органов местного публичного управления

Органы местного публичного управления, особенно на уровне городов, должны быть лучше всего подготовлены к борьбе с последствиями изменения климата. Повышение устойчивости к возможным стихийным бедствиям должно стать межотраслевым приоритетом для всех государственных органов как на центральном, так и на местном уровне. Уязвимые сообщества больше всего страдают в таких ситуациях, поэтому улучшение потенциала местных властей так важно для соблюдения принципа *никого не оставлять позади*.

В то же время органы местного публичного управления могут внести значительный вклад в достижение этой ЦУР, повышая на уровне сообществ осведомленность о негативных последствиях изменения климата и мерах, которые могут быть приняты каждым гражданином в отдельности для защиты окружающей среды.

Интеграция экологических положений в местные политики, в особенности в транспортную политику, остается серьезной проблемой для местных властей. Хотя Республика Молдова взяла на себя амбициозные обязательства по сокращению выбросов, местная политика не затрагивает непосредственно компонент ускорения сокращения выбросов. Таким образом, городское и региональное планирование также должно включать меры по смягчению последствий изменения климата.

#### Задачи ЦУР 13 для органов местного публичного управления

13.1

До 2030 года — обеспечение сопротивляемости последствиям изменения климата посредством сокращения на 50% рисков, связанных с изменениями климата и облегчения адаптации в 6 приоритетных отраслях — сельском хозяйстве, отрасли водных ресурсов, здравоохранении, лесном хозяйстве, а также в энергетическом и транспортном секторе.

13.3

Усиление институциональной основы в области адаптации к климатическим изменениям, обеспечение просвещения и содействие осознания всеми заинтересованными действующими лицами, включая население, рисков климатических изменений и мер, необходимых для адаптации к ним.





## ЦУР 14 — СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ



### Сохранение устойчивого использования океанов, морей и морских ресурсов для устойчивого развития

Эта цель направлена на защиту водных ресурсов, включая прибрежные зоны и океаны.

#### Релевантность ЦУР 14 для органов местного публичного управления

Крупнейшие города расположены в прибрежных районах, и во всем мире две трети всех сточных вод сбрасываются в моря и океаны без очистки. Однако ответственность за защиту морей и океанов не должна ложиться исключительно на городские агломерации прибрежных районов.

Таким образом, хотя Республика Молдова и не имеет выхода к морю, тем не менее органы местного публичного управления должны обеспечить устойчивое управление всеми водосборными бассейнами, находящимися в их ведении. Это означает приложение большего объема усилий, направленных на сокращение сброса сточных вод в реки и озера и уменьшение загрязнения воды в результате сброса отходов. В условиях, когда водоразделы гидрологических бассейнов выходят за непосредственную зону влияния одних только органов местного публичного управления, Поскольку водоразделы выходят за рамки интервенции со стороны одного местного публичного органа, установление совместных протоколов управления этими районами с другими органами местного публичного управления будет иметь решающее значение для защиты подводной жизни.

#### Задачи ЦУР 14 для органов местного публичного управления

14.1

До 2025 года — предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в особенности вследствие деятельности на суше.

14.2

До 2030 года — обеспечение рационального использования и защиты экосистем в целях предотвращения значительного отрицательного воздействия, в том числе путем повышения стойкости этих экосистем, и принятие мер по их восстановлению.

14.7

До 2030 года — повышение экономических выгод, получаемых от экологически рационального использования водных ресурсов, в том числе благодаря экологически рациональной организации рыбного хозяйства, аквакультуры и туризма.



## ЦУР 15 — СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ

**15** СОХРАНЕНИЕ  
ЭКОСИСТЕМ СУШИ



Обеспечение сохранения, восстановления и рационального использования наземных экосистем, устойчивое управление лесными ресурсами, борьба с опустыниванием, прекращение деградации почвы и ее восстановление, и прекращение потерь биоразнообразия

Эта цель направлена на защиту природных ресурсов и дикой природы.

### Релевантность ЦУР 15 для органов местного публичного управления

Органы местного публичного управления, являющиеся поставщиками и управляющими в сфере предоставления услуг водоснабжения, канализации и услуг по управлению отходами, несут основную ответственность за защиту природных ресурсов в сообществах, которыми они управляют.

Меры по сохранению и защите биоразнообразия должны быть подробно описаны и включены во все местные политики развития. Сферы приложения действий для реализации этой ЦУР являются комплексными, и требуют обширной координации с различными субъектами (например, с органами управления национального уровня, другими органами местного публичного управления, гражданами, гражданским обществом и академическими кругами).

На данный момент во владении органов местного публичного управления находятся примерно 13% всех лесных ресурсов. В условиях, когда одним из обязательств Республики Молдова является значительное увеличение степени облесения, органы местного публичного управления могут играть более выраженную роль в приложении усилий в этом направлении, начиная с определения подходящих для облесения территорий и заканчивая рациональным управлением этими территориями.

### Задачи ЦУР 15 для органов местного публичного управления

**15.1** До 2030 года — обеспечение сохранения, восстановления и рационального использования наземных и внутренних пресноводных экосистем, и их возможностей, в особенности лесов и водноболотных угодий.

**15.2** До 2030 года — содействие внедрению методов рационального использования всех типов лесов, выполнение лесотехнических работ, восстановление деградировавших лесов и значительное расширение масштабов лесонасаждения и лесовосстановления.

**15.5** Незамедлительное принятие значимых мер по сдерживанию деградации природных сред обитания, прекращение утраты биологического разнообразия и, до 2030 года, — обеспечение сохранения и предотвращения исчезновения видов, находящихся под угрозой вымирания.

**15.9** Обеспечение учета ценности экосистем и биологического разнообразия в ходе общенационального и местного планирования и процессов развития, а также при разработке стратегий и планов по сокращению масштабов бедности и планов по благоустройству территорий.



## ЦУР 16 — МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ

### 16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ



#### Продвижение мирных и инклюзивных мировых сообществ для устойчивого развития, всеобщего доступа к правосудию и создание институтов, ответственных и инклюзивных на всех уровнях

Эта цель направлена на:

- обеспечение безопасности граждан;
- корректное и эффективное функционирование органов публичного управления.

#### Релевантность ЦУР 16 для органов местного публичного управления

Эффективное публичное управление необходимо в равной мере как на центральном, так и на локальном уровне. В то же время, органы местного публичного управления являются той структурой, представители которой день за днем взаимодействуют напрямую с гражданами и, соответственно, функционируют с включением более высокого уровня ответственности.

В то же время, ответственность перед гражданами обязывает органы публичного управления бороться с коррупцией и расширять доступ широкой общественности к сведениям и данным, находящимся в их ведении.

Органы местного публичного управления являются также ответственными за создание инструментов сотрудничества и партнерства в области развития населенных пунктов наряду с гражданами.

Примерами такого плана являются совместное бюджетирование и участие граждан и гражданского общества в разработке и мониторинге исполнения бюджета. Такой подход позволяет органам местного публичного управления стать более восприимчивыми к потребностям сообщества и позволяет обеспечить соблюдения принципа *никого не оставлять позади*.

В том, что касается обеспечения безопасности и общественного порядка, органы местного публичного управления в сотрудничестве с органами центрального публичного управления могут содействовать сокращению насилия в городских зонах, равно как и в выявлении случаев насилия в семье.

#### Задачи ЦУР 16 для органов местного публичного управления

16.1

Постоянное сокращение распространенности всех форм насилия, особенно насилия в семье и сексуального насилия.

16.5

Значительное сокращение коррупции и взяточничества во всех их проявлениях.

16.6

Создание эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений на всех уровнях.

16.7

Обеспечение оперативного, инклюзивного, партисипативного и репрезентативного принятия решений на всех уровнях.

16.9

До 2030 года — обеспечение наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении.

16.10

Обеспечение для всех граждан равного доступа к информации.



## ЦУР 17 — ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

### 17 ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



#### Консолидация средств внедрения и активизация глобального партнерства в интересах устойчивого развития

Эта цель направлена на укрепление сотрудничества на мировом уровне в целях претворения Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года.

#### Релевантность ЦУР 17 для органов местного публичного управления

Исходя из того, что отношения с другими странами и внешняя политика государства являются эксклюзивной прерогативой органов центрального публичного управления, на первый взгляд может показаться, что эта ЦУР не является релевантной для органов местного публичного управления. Вместе с тем, органы местного публичного управления могут и должны устанавливать эффективные партнерские отношения с другими органами публичного управления. Эти партнерства могут стать хорошей платформой для обмена передовым опытом, а также для реализации совместных проектов для достижения ЦУР. Такие платформы, созданные в интересах сотрудничества, могут также формироваться и развиваться с привлечением представителей частного сектора, гражданского общества или других органов публичного управления.

Доходы и налоги, которые генерируются и собираются на местном уровне, играют важную роль в устойчивом развитии. Кроме того, политики, разрабатываемые на местном уровне, могут способствовать уменьшению бедности и обеспечению устойчивого развития.

#### Задачи ЦУР 17 для органов местного публичного управления

17.1

Усиление мобилизации ресурсов из внутренних источников, в том числе благодаря внешней поддержки, с тем чтобы повысить национальные возможности по сбору налогов и других доходов

17.3

Мобилизация дополнительных источников финансирования

17.14

Повышение степени последовательности национальных политик в области устойчивого развития

17.16

Укрепление партнерства в интересах устойчивого развития, дополняемого партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют различные ресурсы для достижения Целей устойчивого развития

17.17

Стимулирование и поощрение эффективного партнерства между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества с опорой на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров.

17.18

До 2025 года — существенное увеличение доступности качественных, своевременных и доступных данных, дезагрегированных по доходам, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности, географическому положению и др.

17.18

До 2030 года — опираясь на существующие инициативы, разрабатывать показатели прогресса в области устойчивого развития, дополняющие валовой внутренний продукт, и поддерживать развитие статистического потенциала в развивающихся странах.



## II. ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ЦУР НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

### 2.1 ШАГИ ПО ВНЕДРЕНИЮ ЦУР НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Принятие обязательства по внедрению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предполагает также и создание эффективного механизма по внедрению её целей путём их интегрирования в текущие процессы и в процессы институционализированные органами публичного управления и, в зависимости от необходимости, создание дополнительных инструментов.

Так, после принятия на себя в 2015 году обязательства по реализации Повестки дня в области устойчивого развития был сделан первый важный шаг для создания соответствующей институциональной базы, а также для обеспечения партисипативного и прозрачного процесса адаптации и реализации Целей устойчивого развития на национальном уровне под руководством премьер-министра, путем утверждения [Постановления Правительства № 912/2016](#).

Затем последовал процесс корректировки целей, задач и показателей Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года к специфике Республики Молдова — мероприятие, в которое были вовлечены все заинтересованные действующие лица: органы центрального и местного публичного управления, представители частного сектора, гражданского общества, академической среды, партнеры по развитию.

Одновременно была проведена промежуточная оценка внедрения Национальной стратегии развития «Молдова-2020», принятой в 2012 году и находящейся в процессе внедрения. В ходе этого мероприятия были выявлены и подтверждены недостатки документа в отношении согласования с наиболее важными международными обязательствами, принятыми Республикой Молдова — Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Соглашением об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом.

Как следствие, Правительство инициировало разработку новой долгосрочной национальной стратегии на период до 2030 года — а также утвердило, в 2020 году, [новую основу стратегического планирования \(HG 386/2020\)<sup>2</sup>](#), которая была направлена на согласование документов публичных политик и документов по планированию и принятых международных обязательств, а также предлагала более совершенный механизм планирования на уровне Правительства.

#### 2.1.1 КОРРЕЛЯЦИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Наряду с органами центрального публичного управления, в компетенцию которых входят полномочия по разработке документов политик, аналогичные полномочия предоставляются также органам местного публичного управления I и II уровня посредством нормативной базы, регулирующей деятельность органов местного публичного управления.

В отличие от органов центрального публичного управления, которыми была установлена нормативно-правовая база и разработаны методологические руководства по обеспечению стратегического планирования, скорректированные в соответствии с Целями в области устойчивого развития и другими международными обязательствами, для органов местного публичного управления такие инструменты отсутствуют.

Местная автономия, которой располагают органы местного публичного управления, не допускает, чтобы Правительство вменяло нормативные акты, предписывающие органам местного публичного управления свод правил, обязательных для выполнения при разработке документов политик. В то же время, [Постановление Правительства № 386/2020](#) и [Методологическое руководство<sup>3</sup> по интегрированию положений Национальной стратегии развития в документы по планированию и в документы публичных политик на национальном уровне](#), утвержденные Государственной Канцелярией, рекомендуются к использованию

<sup>2</sup> Постановление Правительства № 386/2020 о планировании, разработке, утверждении, внедрении, мониторингу и оценке публичных политик — [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=121921&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=121921&lang=ro)

<sup>3</sup> Методологическое руководство — [https://cancelaria.gov.md/sites/default/files/ghid\\_copertat\\_coral.pdf](https://cancelaria.gov.md/sites/default/files/ghid_copertat_coral.pdf)



всеми сторонами, принимающими участие в организации и координировании процесса разработки публичных политик и документов по планированию на уровне всей иерархии публичного управления, включая также и органы местного публичного управления II и I уровня.

Целью Методологического руководства является предоставление поддержки в процессе интегрирования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, опосредованно, Национальной стратегии развития и положений Соглашения об ассоциации Республики Молдова с Европейским Союзом в документы по планированию и документы публичных политик, касающиеся их внедрения, с обеспечением соблюдения принципа *никого не оставлять позади*.

Поэтому, хотя нормативная база для органов центрального публичного управления и Методическое руководство по интеграции положений Национальной стратегии развития в документы национального планирования и документы государственных публичных политик не являются обязательными для органов местного публичного управления, рекомендация заключается в том, что основные элементы, которые актуальны и на местном уровне, должны также использоваться органами местного публичного управления в процессе разработки документов политик. Это обеспечит тесную связь между международными обязательствами Молдовы по внедрению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, рамками национальной политики и документами политик, и приоритетами, установленными на региональном и местном уровнях.

## 2.1.2 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНОГО И ПАРТИСИПАТИВНОГО ПРОЦЕССА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Вовлечение гражданского общества и граждан, в частности, представляющих затронутые группы, и других заинтересованных сторон в процесс разработки политических документов имеет важное значение, как для обеспечения процесса консультаций и проверки данных, так и для соблюдения принципа *никого не оставлять позади*. Широкое консультирование обеспечивается на протяжении всего процесса разработки документов политик. Органы местного публичного управления также могут использовать консультации для получения дополнительной информации и дальнейшего совершенствования аналитического процесса. Это позволит провести внешнее подтверждение выявленных проблем и дополнительно обосновать необходимость вмешательства, запланированного в документах политик.

Публичные консультации будут проводиться в соответствии с положениями Закона № 239/2008 о прозрачности принятия решений и Постановления Правительства № 967/2016 о механизме проведения публичных консультаций с гражданским обществом в процессе принятия решений. Важно, чтобы органы местного публичного управления, ответственные за разработку документов политик, обеспечили соблюдение требований к проведению консультаций на протяжении всего процесса работы над документом, а не только на завершающей стадии, когда документ дорабатывается. В то же время, принимая во внимание специфику области, для которой разрабатывается документ публичной политики, процесс консультаций будет сосредоточен на сторонах, которые затрагивает вопрос публичной политики, рассматриваемый в новом документе, с обеспечением соблюдения принципа *никого не оставлять позади*.

Рекомендации ООН в области консультирования общественности, в том числе социально уязвимых групп, в части, касающейся мер по внедрению ЦУР, включают несколько уровней публичного консультирования, в следующем порядке:

| Информирование   | Консультирование  | Вовлечение  | Сотрудничество   |
|--|---|---|--|
| Односторонняя коммуникация, когда орган власти информирует целевые группы о своем намерении принять решение, причинах этого намерения и о том, как он планирует это сделать - не требуя никаких действий от целевой группы | Орган власти излагает свои намерения по конкретному социальному или иному общественному вопросу, также излагает варианты, которые он имеет в виду, и выясняет мнения целевых групп - не обязательно для того, чтобы ими руководствоваться | Целевые группы непосредственно участвуют вместе с органами власти в формировании общественной повестки дня, определении вариантов вмешательства и осуществлении действий, вытекающих из этих вмешательств | Органы власти и целевые группы совместно принимают решения по общественным вопросам (разработка планов действий, установление финансирования/ресурсов, реализация). Этот уровень участия является долгосрочным, сложным и ресурсоемким |



Важно, чтобы органы публичного управления с самого начала знали и понимали, консультирование какого уровня они проводят, и что они на самом деле хотят получить в результате процесса консультирования. Важно отметить, что результаты обеспечения эффективных консультаций с общественностью принесут следующие преимущества:

**Понимание** — более релевантный анализ потребностей, интересов и возможностей;

Принятие **ответственности** и улучшение внедрения, а также обеспечения **устойчивости** результатов действий органов публичного управления.

Создание пространства для диалога, вовлечение граждан и расширение прав и возможностей местных жителей и партнерств.

Стимулирование роста **восприимчивости** органов местного публичного управления к нуждам граждан.

### 2.1.3 МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В разделе **1.2.3** настоящего Руководства представлен механизм добровольной национальной оценки, согласно которому каждая страна, принявшая обязательство внедрить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, должна представить по крайней мере два отчета по добровольной национальной оценке. В то же время, для обеспечения высокой эффективности в процессе внедрения и обеспечения постоянного мониторинга уровня внедрения Целей устойчивого развития и, соответственно, их задач и показателей, должен быть установлен эффективный механизм мониторинга, в рамках которого были бы распределены роли между различными действующими лицами и установлена периодичность отчетности.

Для достижения этой цели Национальное бюро статистики совместно с Государственной канцелярией разработало проект Национальной основы мониторинга реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая будет утверждена Постановлением Правительства. Согласно проекту, министерствам, другим органам центрального публичного управления и государственным учреждениям предлагается ежегодно представлять до определенной даты в Национальное бюро статистики обновленные данные о показателях мониторинга Целей устойчивого развития в соответствии с областями компетенции, а в Государственную Канцелярию — информацию о достижении целей в области устойчивого развития в контексте политик, продвигаемых на основе показателей их мониторинга в соответствии с областями компетенции. В свою очередь, Национальное бюро статистики обеспечит централизованное распространение данных о динамике показателей мониторинга ЦУР с использованием национальной онлайн-платформы, а Государственная Канцелярия обеспечит разработку и публикацию годовых отчетов о ходе реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и периодических отчетов о добровольной национальной оценке — на официальной веб-странице ООН, посвященной ЦУР.

В то же время, хотя органам местного публичного управления не отводится прямая роль в проекте Постановления правительства Об утверждении национальной системы мониторинга реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, их роль остается фундаментальной в процессе сбора данных на региональном и местном уровнях и обеспечения эффективного сотрудничества с органами центрального публичного управления, ответственными за предоставление данных. В то же время органы местного публичного управления могут разработать и представить на политическом форуме высокого уровня ООН по устойчивому развитию добровольные локальные отчеты о реализации Повестки дня на 2030 год. [Правила и принципы](#), которые местные сообщества должны принять во внимание в процессе разработки добровольных отчетов на периодической основе обновляются и размещаются для информирования и предоставления руководства на официальной веб-странице ООН, посвященной ЦУР.

### 2.1.4 РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Во многих случаях на местном уровне не осознается их важность и роль в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поскольку она воспринимается как исключительная роль органов центрального публичного управления или даже только международных организаций. Тем не менее, органы местного публичного управления играют ключевую роль в этом процессе, помогая повысить осведомленность



о предмете, участвуя в процессе защиты публичных интересов, обеспечивая поддержку реализации, а также способствуя проведению мониторинга и оценки и составления отчетности.

- **Повышение осведомленности.** Недостаток знаний или недооценка своей роли в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, опасения, что они слишком малы и не обладают достаточными знаниями или возможностями, чтобы внести свой вклад в достижение Целей устойчивого развития, или часто из-за нехватки времени, органы местного публичного управления изолируют себя от процесса. Тем не менее, органы местного публичного управления могли бы проводить информационно-просветительские кампании и помочь гражданам понять свою роль в реализации ЦУР.
- **Защита общественных интересов.** Органы местного публичного управления играют важную роль в разработке документов политик на национальном уровне, где они должны обеспечить, чтобы эти документы отражали местные потребности и приоритеты, обеспечивая реализацию подхода «снизу вверх». Для качественного достижения этой цели органам местного публичного управления необходимо собрать воедино данные, знания и опыт местных заинтересованных сторон и разработать консолидированное послание органам центрального публичного управления. Кроме того, в сочетании с отчетностью органы местного публичного управления, сотрудничающие друг с другом, должны обеспечить, чтобы отчетность на национальном уровне отражала также и реалии на местном уровне. Важную роль в этом процессе может сыграть Конгресс местных властей Молдовы, как платформа с наибольшим потенциалом для того, чтобы единым фронтом представить послание с местного уровня. Кроме того, органы местного публичного управления должны в своих повседневных отношениях с органами центрального публичного управления, гражданским обществом на местном уровне или другими субъектами обеспечить доведение ожиданий граждан до тех, к кому граждане имеют более ограниченный доступ.
- **Поддержка в процессе внедрения, включая отражение ЦУР в документах политик на местном уровне.** Органы местного публичного управления также могут сотрудничать как с центральными органами власти, так и друг с другом в реализации Целей устойчивого развития. Кроме того, органы местного публичного управления, как и органы центрального публичного управления, должны отражать в документах своих политик связь с Целями устойчивого развития. В то же время органы местного публичного управления должны способствовать созданию эффективных инструментов коммуникации с гражданским обществом и предпринимательским сектором по вопросам, которые волнуют граждан и, в частности, уязвимые группы.
- **Мониторинг, оценка и отчетность.** Органы местного публичного управления играют важную роль в этом направлении, помогая в сборе данных, а также в процессе проведения мониторинга и оценки. В то же время необходимо объединить усилия и ресурсы для обеспечения того, чтобы местные достижения были включены в национальные отчеты, что тесно связано с ролью защиты общественных интересов. Кроме того, органы местного публичного управления должны укрепить платформы связи и консультирования с гражданами и гражданским обществом, чтобы представить органам центрального публичного управления наиболее актуальные и точные данные.

## 2.2 РАСШИРЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ЦУР НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Повышение уровня осведомленности в области ЦУР — это не тот процесс, который может быть реализован сам по себе, без дополнительных и хорошо организованных усилий соответствующих действующих лиц. Информирование местного сообщества о ЦУР требует большего, чем просто публикация пресс-релиза на веб-странице органа публичного управления о ЦУР или организация отдельного мероприятия. Важно, чтобы местные власти искали инновационные способы вовлечения граждан, гражданского общества и других заинтересованных сторон в процесс внедрения, чтобы получить общее представление о проблемах и





решениях, которые должны быть реализованы. Таким образом, местные власти играют важную роль в повышении осведомленности сообщества об актуальности и важности Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР.

Популяризация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на местном уровне предполагает множество преимуществ и возможностей:

- Генерирование новых идей, приоритетов, проектов и инициатив со стороны граждан в отношении достижения задач ЦУР;
- Получение поддержки местного сообщества для решений, принятых органами местного публичного управления в процессе внедрения ЦУР;
- Повышение прозрачности на уровне ОМПУ и активизация участия граждан в жизни сообщества;
- Повышение уровня внедрения ЦУР.

## 2.2.1 ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Для успешного проведения мероприятий в области популяризации ЦУР рекомендуется следующее:

1. **Назначение координатора** по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на уровне органов местного публичного управления, ответственного за организацию и управление всеми процессами по консультированию и информированию, относящихся к Целям устойчивого развития, для облегчения процесса вовлечения граждан и успешного проведения мероприятий, посвященных популяризации ЦУР.
2. **Установление цели проведения мероприятий по информированию и повышению уровня осведомленности.** На этом этапе рекомендуется составление описания желаемого результата:
  - a. Расширение знаний сообщества о ЦУР и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
  - b. Получение новых идей и предложений со стороны;
  - c. Распространение информации о документах местных публичных политик, относящихся к процессу внедрения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
  - d. Повышение и укрепление социальной сплоченности за счет идентификации самых релевантных ЦУР для определенного сообщества / населенного пункта.

Даже индивидуальная работа по информированию сообщества о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует приложения значительных усилий, направленных на координирование и вовлечение большего количества действующих лиц. Точное установление целевого результата, который должен быть достигнут, позволит повысить эффективность усилий, прилагаемых органами публичного управления. В то же время, это позволит выбрать наиболее соответствующие техники и процедуры.

3. **Установление целевых групп.** Существенным элементом деятельности с добавленной ценностью является участие широкой общественности. Так, в процессе проведения мероприятий должно обеспечиваться равное обращение со всеми, в том числе с представителями меньшинств, обездоленными людьми, лицами, находящимися в уязвимом положении, или маргинализированными лицами.

Группы лиц, которые должны быть вовлечены в деятельность по информированию о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года:

- Социально уязвимые лица: группы лиц, живущих в бедности;
- Демографические группы: молодежь, женщины и мужчины;
- Представители различных этнических групп, проживающих в сообществе;
- Жители сообщества/географической зоны: резиденты, владельцы домов, арендаторы;



- Владельцы участков: местные лидеры, сельхозпроизводители;
  - Представители предпринимательской среды: разработчики, предприниматели; держатели патента; представители коммерческих организаций;
  - Представители учреждений: образовательных, медицинских, спортивных, культурных;
  - Представители интересующих групп: гражданского общества, гражданских активистов, религиозных групп, ассоциаций коренных жителей, мигрантов.
4. **Планирование источников финансирования.** Любое мероприятие по информированию и вовлечению граждан предполагает определенные финансовые затраты. Без идентификации и бюджетирования этих расходов будет затруднительно обеспечить устойчивость процесса информирования граждан о процессе внедрения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
- Какие ресурсы потребуются для проведения мероприятия и реализации предложенной цели (например: место проведения, транспорт, логистика и т.д.)?
  - Сколько людей и для исполнения каких функций следует привлечь (например: координатора, ассистента, модератора / фасилитатора, специалиста по коммуникации, эксперта, инструктора и т.д.)?
  - Какие финансовые ресурсы потребуются для покрытия расходов по организации мероприятия?
  - Сколько времени потребуется для реализации всех аспектов, связанных с проведением мероприятия, начиная с планирования и заканчивая достижением предложенной цели?
  - Какие партнеры (публичные организации, компании, НПО, инициативные группы, эксперты и т.д.) могут быть заинтересованы в проведении мероприятия и привлечены для содействия на определенных этапах или для выделения каких-либо ресурсов на нужды проведения мероприятия?

## 2.2.2 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИНТЕРАКТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

### ➤ Коммуникация через социальные сети

Все больше и больше органов местного публичного управления предпочитают открывать страницы в социальных сетях, таких как Facebook, а также создавать общие группы на коммуникационных платформах. При этом уровень коммуникации и взаимодействия с гражданами через группы на таких страницах неуклонно растет. Исходя из этих соображений, использование этого способа коммуникации для повышения степени осведомленности о ЦУР является весьма эффективным. Наряду с информированием о действиях, предпринятых органами местного публичного управления для реализации ЦУР, могут быть также представлены инновационные вдохновляющие примеры из других городов / регионов мира. Так, например, орган местного публичного управления может по крайней мере один раз в месяц размещать пост, имеющий непосредственное отношение к одной из 17 Целей устойчивого развития. Посты могут иметь следующее содержание:

- самые последние новости/заметки о прогрессе внедрения ЦУР на уровне сообщества и / или проблемы / сложные для решения задачи, с которыми ОМПУ сталкиваются на пути к реализации ЦУР, которые непосредственно влияют или в перспективе могут влиять на качество жизни граждан;
- более подробную презентацию 17 ЦУР: описание, цифры и интересные факты;
- сведения о том, как местный бюджет помогает в реализации задач ЦУР;
- истории успеха, отечественные или зарубежные.

Публикации должны быть короткими, интересными, ими должно быть легко поделиться, и они должны выпускаться на регулярной основе. В условиях, когда у органа местного публичного управления имеется также свой сайт, на нем могут публиковаться различные статьи и новости о ЦУР или отчеты о прогрессе в достижении целей и реализации задач.



## Корреляция совместного (партисипативного) бюджетирования с ЦУР

Совместное бюджетирование — это процесс, с помощью которого гражданам предлагается выявлять проблемы в сообществе, а затем предлагать их решения в форме проектов. Проекты, представленные гражданами, выставляются на голосование, и наиболее популярные из них финансируются из местного бюджета. На местном уровне наблюдается тенденция к умножению городов, в которых реализован этот механизм участия (например, в Кишиневе, Бельцах, Кагуле, Кантемире, Леова, Чимишлии, Сэлкуце и др.). В настоящее время ни один конкурс в рамках краудфандинга не требует демонстрации связи с ЦУР. В этих условиях одним из элементов популяризации ЦУР на местном уровне будет введение обязательной корреляции с ЦУР для всех проектов, поданных на рассмотрение для совместного бюджетирования. Таким образом, каждый заявитель должен описать, каким образом его проект способствует достижению ЦУР на местном уровне.

### ➤ Презентация ЦУР и результатов / неудач в процессе их внедрения в рамках публичных слушаний

В течение года органы местного публичного управления проводят несколько публичных слушаний на уровне сообщества. Как правило, самое главное касается представления и обсуждения годового бюджета. В этих условиях органы местного публичного управления могут использовать эти публичные слушания для повышения уровня понимания ЦУР и объяснения того, как они на самом деле коррелируют с местным бюджетом. Для составления любого бюджета необходимо установить определенные приоритеты. Согласование этих бюджетных приоритетов с ЦУР, наиболее актуальными и важными для конкретного населенного пункта, позволило бы установить прямую связь между бюджетным документом и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Таким образом, органы местного публичного управления смогут ответить, каким образом бюджет решает проблемы сообщества, и как работа властей способствует достижению ЦУР на местном уровне.

### Тематические мероприятия для различных целевых групп

Органы местного публичного управления могут организовать тематические мероприятия, посвященные повседневной жизни граждан при поддержке партнеров по развитию, органов центрального публичного управления и организаций гражданского общества.

**Сессия по информированию граждан населенного пункта о ЦУР** в совокупности с мероприятиями по идентификации приоритетов населенного пункта для выработки последующей стратегии. После представления 17 ЦУР участникам может быть предложено определить пять наиболее релевантных ЦУР и пять наименее релевантных ЦУР для их местности/региона. Такие сессии могут быть чрезвычайно полезны, если органы публичного управления хотят согласовать свою стратегию развития с Целями устойчивого развития.

- **Интерактивная сессия с учениками.** Исходя из практики других государств, организация практических занятий для детей и молодежи, особенно в течение учебного года, является эффективным способом повышения знаний учащихся о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, возможно, поощрения их участия в создании соответствующих местных проектов в области ЦУР. Таким образом, органы местного публичного управления могли бы провести конкурс с призами на знание ЦУР. В мае 2022 года Государственная канцелярия запустила викторину, в которой каждый может проверить свои знания о ЦУР. Формулировка новых вопросов и периодическое повторение деятельности будет содействовать росту интереса учащихся.

## III. ИЗУЧЕНИЕ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕРА КОРРЕЛЯЦИИ МЕСТНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ И ЦУР

Ключевым условием для обеспечения реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на местном уровне является согласование и синхронизация стратегий местного развития с Целями устойчивого развития (см. раздел 2.1.1). В настоящее время подавляющее большинство местных и региональных документов не упоминают и не делают явных ссылок на ЦУР. Пересмотр и корректировка



местных стратегий обеспечит следующее: (i) установление тесной связи с ЦУР и национальными приоритетами развития и (ii) интеграцию принципов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в повседневную деятельность органов публичного управления.

В городе Мадриде была использована следующая практическая модель для корреляции местной стратегии развития и ЦУР (см. Рис. 4). Для каждой стратегической цели на местном уровне были идентифицированы практические действия по внедрению, которые, в свою очередь, были привязаны к ЦУР, к задаче и к показателю. Таким образом, все цели местного стратегического развития были приведены в соответствие с ЦУР.

Рисунок 4. Пример приведения в соответствии стратегии местного развития и ЦУР

| Стратегическая цель | Действия для внедрения | Цель устойчивого развития | Задача | Показатель |
|---------------------|------------------------|---------------------------|--------|------------|
|                     |                        |                           |        |            |
|                     |                        |                           |        |            |
|                     |                        |                           |        |            |

Процесс корреляции проводился органами местного публичного управления с соблюдением принципов партисипативности и инклюзивности. Преимуществом проведения этого мероприятия является также возможность проверки и определения новых приоритетов на уровне сообщества, для которых впоследствии устанавливается связь с ЦУР. Таким образом, органы местного публичного управления способствуют повышению осведомленности о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также получают документы по стратегическому планированию, которые позволяют выполнить задачи для достижения ЦУР и повысить уровень жизни всех жителей.

Рисунок 5. Пример приведения в соответствии стратегии местного развития и ЦУР (город Мадрид)

| Стратегическая цель                  | Действия для внедрения  | Цель устойчивого развития | Задача  | Показатель   |
|--------------------------------------|---|---------------------------|---|--|
| Эффективное и устойчивое перемещение | Обновление автопарка Городского автобусного парка: 100% автотранспортных средств, работающих на электричестве/натуральном газе или гибридных в соответствии со стандартом Euro IV | ЦУР 7                     | 7.3 Энергетическая эффективность  | 7.3.1 Повышение энергетической эффективности в категориях первичной энергии и РИВ. |
|                                      | Расширение платных парковок для снижения количества автомобилей в центральной зоне, в целях стимулирования использования общественного транспорта и повышения качества воздуха    | ЦУР 11                    | 11.6 Снижение в пересчете на душу населения негативного влияния на окружающую среду в городах, в том числе с особым вниманием к качеству воздуха и удалению городских и других отходов. | 11.6.2 Среднегодовая концентрация взвесей твердых частиц в городах (PM 10)         |

#### IV. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Пан Ги Мун, бывший генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, при утверждении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отметил следующее: «Наша борьба за глобальное устойчивое развитие будет выиграна или проиграна в городах». Свыше 65% задач, установленных для достижения 17 ЦУР, не могут быть достигнуты без полного вовлечения локальных и региональных действующих лиц, и аутентичного участия граждан сообщества в процессах принятия решений. Такие данные подчеркивают важность и релевантность местных действующих лиц в реализации ЦУР как на национальном, так и на глобальном уровне.



**Рекомендация 1:** Согласование документов политик разработанные на местном уровне с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР. Местные и районные стратегии социально-экономического развития должны обеспечивать тесную связь с ЦУР и связанными с ними целями. Этот факт обеспечит реализацию Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на местном уровне и значительно улучшит возможности мониторинга и оценки внедрения. Если уже существует утвержденный документ о долгосрочной стратегии, он может быть пересмотрен при промежуточной оценке для обеспечения соответствия принципам Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

**Рекомендация 2:** Концептуализация инновационных действий для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Местные и районные власти не только выполняют и внедряют национальные документы на местном уровне. Напротив, местные власти, расположенные ближе всего к гражданам, должны играть более выраженную роль в совершении гораздо более эффективных действий, которые способствуют скорейшему улучшению жизни граждан. ОМПУ следует рассматривать не только как разработчиков, но и как лиц, принимающих решения, и катализаторов изменений.

**Рекомендация 3:** Организация на местном уровне мероприятий по популяризации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эти события могут отражать важность ЦУР как для ОМПУ, так и для населения. Значительная часть международных проектов уже требует наличия прямой связи между конкретным проектом, приоритетами на местном уровне и ЦУР. Повышая уровень знаний об ЦУР в обществе, органы государственного управления смогут более активно вовлекать граждан в процесс генерирования новых идей, которые помогут достичь реализации задач, согласованных для Республики Молдова.

**Рекомендация 4:** Органы местного публичного управления принимают участие в широком спектре платформ как на национальном, так и на международном уровне, которые можно использовать для обмена собственным опытом внедрения ЦУР на местном уровне, а также для использования опыта других действующих лиц, например, опыта субъектов неправительственного сектора.

**Рекомендация 5:** Консолидация и использование коммуникационных механизмов и платформ органами местного публичного управления и органами центрального публичного управления для максимального воздействия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на местном уровне.

**Рекомендация 6:** Создание коммуникационных платформ для консультирования и обсуждения на местном уровне с гражданским обществом, гражданами, уязвимыми группами и т.д. способов внедрения ЦУР в местности / населенном пункте, который представляет платформа.

**Рекомендация 7:** Создание инструментов поддержки, в том числе финансовой, инновационных инициатив со стороны других действующих лиц местного уровня, способных содействовать внедрению ЦУР.

Это руководство было разработано при поддержке проекта «Поддержка для правительства Республики Молдова в процессе внедрения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», финансируемого Федеральным Министерством Экономического Сотрудничества и Развития Германии (BMZ) и внедренного Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. Анализ, результаты и рекомендации, содержащиеся в этом документе, представляют собой мнение автора/авторов, и не обязательно выражают позицию GIZ.

